

المهنة الوطنية للمحاميين

الفرع الجهوي بتونس

محاضرة ختم التمرين

الجريمة المرتكبة خارج تراب الوطن ضدّ المواطن التونسي

المشرف على محاضرة التمرين

الأستاذ عبد الرحمان بن عون

الأستاذ المحاضر

الأستاذ محمد الهمامي

السنة القضائية: 2010 - 2011

المقدمة

إن مفهوم سيادة الدولة كان الدافع وراء بروز مبدأ إقليميّة النصّ الجنائي، ذلك أنّ كل دولة تملك خالص الحرّية في سنّ وتطبيق قوانينها الداخلية على إقليمها وضمن حدودها الجغرافية.

وقد عرّف الفقه⁽¹⁾، مبدأ الإقليمية بكونه : يقتضي أن يحكم قانون الدولة التي ارتكبت بها الجريمة على جميع الأفعال المتّصلة بهاته الجريمة، وعلى جميع الأشخاص المشاركين.

وتأسيسا على ذلك فإنّ مبدأ الإقليمية يعدّ معيارا جوهريا في تطبيق القانون الجنائي من حيث المكان، مما حدا بجلّ التشاريح الجزائية إلى تكريس هذا المبدأ، فقد أقرّه المشرّع الفرنسي بالمجلة الجنائية في الفصل 2-113 معتبرا أنّ " **La loi pénale française est applicable aux infractions commises sur le territoire de la république**"

أمّا المشرّع التونسي فقد تبنّى في مرحلة أولى وبكل وضوح مبدأ إقليمية النصّ الجنائي وذلك بالفصل 2 من المجلة الجنائية، ليعدل بعد ذلك عن تصريحه الواضح باعتناق هذا المبدأ من خلال إلغاء أحكام الفصل 2 بمقتضى الأمر المؤرّخ في 13 نوفمبر 1956، لكن لا خلاف في أنّ القانون التونسي يكرّس هذا المبدأ كمعيار عام لاختصاص المحاكم التونسية، وما إلغاء الأحكام الفصل 2 من المجلة الجنائية سواء لتضمنها "حكما تمييزيا يستثني ضمينا رعايا دولة الحماية من الخضوع لأحكام المجلة"⁽¹⁾.

و لا جدال أنّ لكلّ دولة مصالحها الحيوية التي تستلزم فرض حمايتها من "كل اعتداء إجرامي من جهة الخارج يستهدف كيانه السياسي أو الاقتصادي أو الحضاري"⁽²⁾، واستنادا لهاته المبرّرات وقع تكريس مبدأ عينية النصّ الجنائي الذي عرّفه الفقيه Lombois بأنّه " اختصاص المحاكم الجزائية الوطنية بكلّ جريمة تستهدف الدولة من جهة الخارج".

وقد أقرّه المشرّع التونسي بكل وضوح صلب الفصل 307 من مجلة الإجراءات الجزائية إذ جاء فيه : "كل أجنبي يرتكب خارج تراب الجمهورية سواء بوصفه فاعلا أصليا أو مشاركا جنائية أو جنحة من شأنها النّيل من أمن الدولة أو يقوم بتقليد طابع الدولة أو بتدليس العملة الوطنية الراجعة يمكن تتبّعه ومحاكمته طبق أحكام القوانين التونسية إذا أُلقي عليه القبض بالجمهورية التونسية أو تحصلت الحكومة على تسليمه".

لقد وقع تعريف مبدأ شخصيّة النصّ الجنائي في وجهه الإيجابي من حيث الغاية التي بعث من أجلها، بأنّه "يمنح الصلاحية القضائية لدولة من الدول بأن تشمل الجرائم المرتكبة من قبل رعاياها خارج حدودها"⁽²⁾.

ولعلنا لا نجانب حد الصواب إذا اعتبرنا أنّ لهذا المبدأ عديد المزايا، ذلك أنّ من مصلحة كل دولة حيال المجتمع الدولي أن يكون سلوك رعاياها بالخارج يليق بسمعتها ويكفل هيئته، فعلى حدّ تعبير **le vasseur et Decocq** فإنّ "السلوك الإجرامي للفرنسي بالخارج لا يشرف بلده ولا مواطنيه"

⁽¹⁾ رضا خماخم التعليق على المجلة الجنائية

⁽²⁾ يراجع محمد الإله الخاني، القضاء الجزائي الوطني وجرائم ما وراء الحدود

واعتباراً إلى أنّ السلوك الإجرامي للمواطن بالخارج "يضرّ بالمصالح الحيوية للبلاد" سارعت عديد الدول إلى إقرار مبدأ الشخصية الإيجابية للنصّ الجنائي من ذلك ما أقرّه المشرّع الفرنسي بالفصل 113-6 من المجلة الجنائية الفرنسية، وكذلك المادة 20 من المجلة الجنائية اللبنانية.

ولم يحد المشرّع التونسي بدوره عن خيار تكريس هذا المبدأ حيث وقع التتصيص عليه بالفصل 305 من مجلة الإجراءات الجزائية الذي جاء فيه "يمكن تتبّع محاكمة المواطن التونسي من طرف المحاكم التونسية إذا ارتكب خارج تراب الجمهورية جناية أو جنحة يعاقب عليها القانون التونسي...".

وحيث من المسلم به فقها أن شخصية النصّ الجنائي تعرف وجهان لمبدأ واحد، فبالإضافة إلى معيار الشخصية الإيجابية، نجد اختصاصاً موسعاً آخر معياره الشخصية السلبية، والمراد به "حماية الدولة لرعاياها بالخارج من الاعتداءات الإجرامية الممكن وقوعها عليهم".

فما هو موقف المشرّع التونسي من مبدأ الشخصية السلبية للنصّ الجنائي؟

لئن كرّسه المشرّع التونسي بالفصل 305 من مجلة الإجراءات الجزائية، إلا أنّه أثر الصمت حيال مبدأ الشخصية السلبية زمناً طويلاً، وظلّت مجلة الإجراءات الجزائية إلى حدود صدور القانون عدد 113 لسنة 1993 المؤرخ في 22 نوفمبر 1993 المتعلّق بتنقيح وإتمام بعض الفصول بمجلة الإجراءات الجزائية، مفتقرة لنصّ عام يقرّ هذا المبدأ.

وإزاء صمت وفراغ تشريعي لا سند له، تنامت مظاهر الاعتداء على المهاجرين بالخارج خاصة في دول أوروبا الغربية، أين تقف نسائم حقوق الإنسان عاجزة أمام تيار التعصب العرقي ليمينها المتطرف.

ولا غرو أنّ تفاصيل أحداث "الجريمة العنصرية ضدّ الطالب التونسي نوفل شرف الدين الذي كان ضحية جريمة عنصرية في مدينة بوردو" لازالت تستنهض ذاكرتنا كمثيلاتنا من الجرائم التي ولئن تعددت فإننا لا نجد لها مبرراً "سوى أنّ القاتل كان مدفوعاً بما يكرهه من ضغينة وكراهية للأجنبي الذي يعيش في بلاده".

وحيال ما تردّت إليه مجريات الأمور من انتهاك لحقوق رعيانا بالخارج، تجاوز المشرّع حدود الصمت وأقرّ توسيع اختصاص محاكمنا الوطنية بالجريمة المرتكبة بالخارج ضدّ المواطن التونسي بأن أضاف الفصل 307 مكرر إلى مجلة الإجراءات الجزائية، بمقتضى القانون عدد 113 لسنة 1993 المؤرخ في 22 نوفمبر 1993 حيث ورد بمنطوق هذا الفصل ما يلي: "كل من ارتكب خارج التراب الوطني سواء بوصفه فاعلاً أصلياً أو شريكاً جناية أو جنحة، يمكن تتبّعه ومحاكمته من قبل المحاكم التونسية إذا كان المتضرر تونسي الجنسية.

ولا يجري التتبّع إلا بطلب من النيابة العمومية بناءً على شكاية من المتضرر أو من ورثته.

ولا يجوز إجراء التتبّع إذا أثبت المتهم أنّه حكم عليه نهائياً بالخارج وفي صورة الحكم عليه بالعقاب، أنّه قضى العقاب المحكم به عليه، أو سقط بمرور الزمن أو شمله العفو".

وبالتالي لا مرأى أن المشرّع التونسي قد أعطى من خلال هذا الفصل لاختصاص المحاكم التونسية ميزة كانت مفقودة وتوسّعاً كان محتوماً كفل للقانون الجنائي التونسي التكامل بين مبادئ متعدّدة للنصّ الجنائي.

ولكن حريّ بنا القول إنّ مبدأ الشخصية السلبية الواقع اعتماده من قبل المشرّع التونسي لا يخلو في حد ذاته من عديد الصعوبات والعراقيل المتولّدة عن تطبيق هذا المبدأ فبالإضافة إلى الحلول التي وضعها المشرّع

فيما يتعلّق بتأثير الحكم الجزائي الأجنبي على إجراءات التتبع فإن ممارسة الدعوى الجزائية بالجريمة المرتكبة بالخارج تثير عديد الإشكاليات الإجرائية، اعتبارا إلى أن مكان اقتراف الجريمة يظل بعيد المرمى عن عين القاضي المختص بالنظر، علاوة على ما يمكن أن تطرحه مؤسسة تسليم المجرمين من صعوبات عملية.

وتأسيسا على ما سبق بسطه وبيانه فإن أحكام الفصل 307 مكرّر من مجلة الإجراءات الجزائية باعتبار أنها الشريعة العامة لإقرار الاختصاص الشخصي السلبى تطرح عديد الإشكاليات القانونية لعلّ من أبرزها الإشكال القانوني التالي : ما هو النظام القانوني لاختصاص المحاكم التونسية بالجريمة المرتكبة خارج تراب ضدّ المواطن التونسي ؟

إنّ الإجابة عن مثل هذا الإشكال القانوني قد يمكن تناولها بعيد الطرق إلا أننا نتخيّر إتباع المخطط التالي والمتمثل في إقرار الاختصاص الشخصي السلبى للمحاكم التونسية (جزء أول) وفي حدود إقرار الاختصاص الشخصي السلبى للمحاكم التونسية (جزء الثاني)

الجزء الأول: إقرار الاختصاص الشخصي السلبى للمحاكم التونسية

الجريمة بالخارج يمكن أن تنال من المصالح العليا للدولة كالمساس بأمنها أو تزييف عملتها، وهو ما دفع بالمشرّع التونسي إلى إقرار الحماية الجزائية لمصالحها العينية من خلال إقرار الاختصاص العيني بالفصل 307 من مجلة الإجراءات الجزائية

كما أن الجريمة بالخارج قد تنال من سمعة الدولة ومكانتها إذا ما كانت مقترفة من طرف أحد مواطنيها⁽³⁾.

ونظرا إلى أنّ الاختصاص الشخصي السلبى مرتبط بارتكاب الجريمة بالخارج فإنه حري بنا التنويه إلى أنّ هذا الارتباط يضيف جانبا من الخصوصية على إثارة وممارسة الدعوى العمومية بالجريمة المرتكبة خارج تراب الوطن ضدّ المواطن التونسي.

الفصل الأول : شروط الاختصاص الشخصي السلبى

وقد ورد في بالفقرة الأولى من الفصل 307 أنّه "كلّ من ارتكب خارج التراب التونسي سواء بوصفه فاعلا أصليا أو شريكا جنائية أو جنحة، يمكن تتبعه ومحاكمته من قبل المحاكم التونسية إذا كان المتضرّر تونسي الجنسية"

وتأسيسا على ذلك نلمس أنّ المشرّع قد فرض عدة شروط أساسية، يبدو من الممكن تناولها كما يلي :

الشروط المتعلقة بأطراف الجريمة (المبحث الأول) والشروط المتعلقة بالفعل الإجرامي (المبحث الثاني).

Bouzat (P) et pinatel (J). Traité de droit pénal et de criminologie Dalloz, Paris, 1970⁽³⁾

المبحث الأول : الشروط المتعلقة بأطراف الجريمة

إن الاختصاص الشخصي السلبي، أو مبدأ حماية المواطن كما يسميه جانب من الفقه الفرنسي⁽⁴⁾، يفترض أن يكون المتضرر حاملا لجنسية الدولة المعلنة محاكمها اختصاصها الشخصي السلبي.

وعليه فإن أحكام الفصل 307 مكرّر لا تشذ عن هذه القاعدة مما تدفعنا إلى تحديد صفة المتضرر (الفرع الأول).

ولئن أولى المشرع التونسي عنايته بتحديد جنسية المتضرر فإن الإشكال يثار حول تحديد صفة الجاني (الفرع الثاني) في الجريمة المرتكبة بالخارج ضدّ المواطن التونسي.

الفرع الأول : تحديد صفة المتضرر

لقد أقر المشرع حماية جزائية للمواطن التونسي من خلال إضافة أحكام الفصل 307 مكرّر مقراً ضرورة توفر الجنسية التونسية في شخص المتضرر (الفقرة الأولى) إلا أن شرط توفر الجنسية التونسية في المتضرر يثير عديد الإشكاليات القانونية مما يقتضي الوقوف خاصة عند الإشكالية المتعلقة أساساً : بحالة تعدّد الجنسية التونسية في المتضرر (الفقرة الثانية)

الفقرة الأولى : توفر الجنسية التونسية في شخص المتضرر

تعدّ جنسية المتضرر معياراً أساسياً في إقرار مبدأ الشخصية السلبية ذلك أن غاية المشرع من توسيع اختصاص المحاكم التونسية بالجريمة المرتكبة بالخارج ضدّ المواطن التونسي تكمن في الوقوف إلى جانب المهاجر التونسي الذي قد يكون عرضة لاعتداءات إجرامية أساسها التعصب في غالب الأحيان⁽⁵⁾.

وقد ورد بالفقرة الأولى من الفصل 307 مكرر من مجلة الإجراءات الجزائية أن "كل من ارتكب خارج التراب التونسي سواء بوصفه فاعلاً أصلياً أو شريكاً جنائياً أو جنحة يمكن تتبعه ومحاكمته من قبل المحاكم التونسية إذا كان المتضرر تونسي الجنسية".

وبناء على ما سبق بسطه فإن أحكام الفصل 307 مكرر من مجلة الإجراءات الجزائية قد أسست معيار الاختصاص الشخصي السلبي للمحاكم التونسية على "صفة المتضرر التونسي لا على طبيعة الجريمة في حدّ ذاتها"⁽⁶⁾.

ولا جدال بعد ذلك أن نقر بأنه حتى يمكن للمحاكم التونسية النظر في هذا الصنف من الجرائم المرتكبة خارج تراب الوطن، لا بد أن يكون المجني عليه مواطناً تونسياً، بمعنى أن تكون له الجنسية التونسية.

نلمس صدا للاختصاص الشخصي السلبي ضمن اتفاقية مناهضة التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة التي صادقت عليها البلاد التونسية⁽⁷⁾.

⁽⁴⁾ Devabres. (D) Le système de la personnalité passive ou de la protection des nationaux.

Revue international de droit pénal. Tome122 année 1950

⁽⁵⁾ رضا خماخم، العدالة الجزائية في تونس، ص131.

⁽⁶⁾ رضا خماخم، العدالة الجزائية في تونس مرجع سابق. 131-132

فقد جاء بالمادة الخامسة من هذه الاتفاقية أنه "تتخذ كل دولة ما يلزم من الإجراءات لإقامة ولايتها القضائية على الجرائم المشار إليها في المادة 4 في الحالات التالية : عندما ما يكون المعتدى عليه من مواطني تلك الدولة إذا اعتبرت تلك الدولة ذلك مناسباً.

الفقرة الثانية : حالة تعدد الجنسية في شخص المتضرر

لا خلاف أنّ الجنسية التونسية شرط جوهري لإقرار اختصاص المحاكم التونسية بالجريمة المرتكبة بالخارج، ولا خلاف أنّ الإشكال لا يثار إذا كان للمتضرر الجنسية التونسية دون سواها.

لكن يبدو أنّ هذه الصورة المبسطة قد تعرف بعض التعقيد كلما كان المتضرر من الجريمة المرتكبة بالخارج حاملاً لجنسية أو جنسيات أجنبية أخرى علاوة على الجنسية التونسية(8).

فهل أنّ المحاكم التونسية تختص بالنظر في الجرائم المرتكبة بالخارج ضد متضرر حامل لجنسية أجنبية إضافة إلى الجنسية التونسية ؟

بالرجوع إلى أحكام الفصل 307 مكرّر من مجلة الإجراءات الجزائية لا نجد جواباً ذلك أنّها اعتبرت أنّ المحاكم التونسية تكون مختصة بالنظر إذا "كان المتضرر تونسي الجنسية".

ولكن يبدو من الوجه الإقرار أولاً بأن المشرع التونسي بالفصل 307 مكرّر من مجلة الإجراءات الجزائية على غرار المشرع الفرنسي بالفصل 113-7 من المجلة الجنائية قد أجرى العبارة الواردة بالنص مطلقة ولم يقيدها بصورة مخصوصة بحدّ ذاتها، فهو يفترض أن يكون الضحية تونسي الجنسية بقطع النظر عمّا إذا كانت هذه الجنسية التونسية متبوعة بجنسية أخرى أو بعدة جنسيات أجنبية.

غير أن هذا الحلّ يقودنا إلى التساؤل عن إشكالية تنازع الاختصاص، ذلك أنه يمكن لكل دولة أن تعلن اختصاص محاكمها الجزائية على أساس الشخصية السلبية، باعتبار أنّ المتضرر يحمل جنسيتها.

لا جدال أن مواصلة أكثر من محكمة بالنظر في ذات القضية يعدّ مساساً بمبدأ جوهري مفاده أنّ الجاني لا يمكن معاقبته مرتين من أجل نفس الفعل. " non bis in idem ".

الفرع الثاني : تحديد صفة الفاعل

لئن أقرّ المشرع التونسي بالفصل 307 مكرّر ضرورة توقّف الجنسية التونسية في شخص المتضرر، كشرط رئيسي لتعهد المحاكم التونسية بالنظر على أساس الاختصاص الشخصي السلبي، فإنه لم يفصح صراحة عمّا إذا كان الفاعل أجنبياً أم تونسي الجنسية مقتصرًا على إجراء عباراته مطلقة لتشمل كل من ارتكب جريمة ممّا يستدعي تحديد جنسية الفاعل (الفقرة الأولى)، كما أن أحكام الفصل 307 مكرّر قد شملت الجاني كفاعل أصلي أو شريك على حدّ سواء، إلّا أن تجريم الفاعل الأصلي أو الشريك بنفس الدرجة لا يمنع

(7) اتفاقية الأمم المتحدة لسنة 1984 الخاصة بمناهضة التعذيب وتمييزه من خوربه المعاملة أو العقوبة القاسية أو الإنسانية أو

المهينة المصادق عليها من طرفه البلاد التونسية بمقتضى القانون عدد 79 لسنة 1988 المؤرخ في 11 جويلية 1988.

(8) فيما يتعلّق بتعدد الجنسية أنظر Gueblaoui Zohra "la double nationalité. Mémoire pour le diplôme

d'Etudes approfondies. Tunis III.1990-1991.

من التمييز بين دور كل واحد منهما في الجريمة. وهو ما يتطلب: التمييز بين الجاني كفاعل أصلي أو شريك (الفقرة الثانية).

الفقرة الأولى: تحديد جنسية الفاعل

إن المشرع التونسي لم يقصر التجريم في الفصل 307 مكرر من مجلة الإجراءات الجزائية على الأجنبي، بل وسّع من اختصاص القاضي الوطني ليشمل نظره "كل من يرتكب" جريمة ضد المواطن التونسي خارج تراب الجمهورية.

وتأسيسا على ذلك فإن اختصاص المحاكم التونسية على معنى الفصل 307 مكرر من مجلة الإجراءات الجزائية، يقوم كلما كان المتضرر تونسي الجنسية بقطع النظر عن جنسية الفاعل، سواء كان أجنبيا أم تونسي الجنسية.

ولكن قد تحملنا الفرضيات الواقعية إلى تصور جريمة ارتكبت بالخارج من طرف فاعل تونسي الجنسية ضد متضرر يكون بدوره تونسي الجنسية، وعليه فأى النصوص الإجرائية يجوز اعتمادها لإقرار اختصاص المحاكم التونسية، هل هو الفصل 305 من مجلة الإجراءات الجزائية أم الفصل 307 مكرر من ذات المجلة ؟

جدية الإشكال تكمن في أن التمييز بين الاختصاصين الشخصي والسلبى هامة على مستوى ازدواجية التجريم، إذ يمكن الاستناد إلى عدم وجود ازدواجية التجريم بالفصل 307 مكرر في حين أنها مكرسة بالفصل 305، كما أنّ المشرع قد أقر وجود الشكاية الفصل 307 مكرر وهو مالا نجده بالفصل 305، وعليه فإن التمييز بين الاختصاصين يبدو أمرا ضروريا.

وقد أمكن لمحكمة التعقيب النظر في قضية تلخصت وقائعها في أن المتضررة تونسية الجنسية، تزوجت من الجاني الذي يحمل بدوره الجنسية التونسية، وعلى إثر استقرارهما بسويسرا محل عمل الزوج، تبين للمتضررة شذوذ زوجها الجنسي فقد عمد في أحد المناسبات إعطائها مخدرا وقام بالاعتداء عليها بالفاحشة. وقد تعرّضت محكمة التعقيب في إحدى حيثياتها إلى مسألة الاختصاص مؤكدة ما يلي "حيث أنه ولئن اقتضى الفصل 305 أنه لا يمكن تتبع ومحاكمة مواطن تونسي ارتكب جرما خارج تراب الجمهورية، إلا إذا كان الجرم معاقبا عليه أين ارتكبه، غير أن الفصل 307 مكرر الوارد بالقانون عدد 113 في 22 نوفمبر 1993 اقتضى أنه كل من ارتكب خارج التراب التونسي بوصفه فاعلا أصليا أو شريكا جنائية أو جنحة يمكن تتبعه ومحاكمته من قبل المحاكم التونسية إذا كان المتضرر تونسي الجنسية"⁽⁹⁾.

وعليه فإن محكمة التعقيب قد عدّت صلب هذا القرار أن أساس تعهد المحكمة يكون على أساس جنسية المجني عليه كلما كان تونسي الجنسية. وعليه ألا يبدو أنّ في معاقبة الجاني سواء كان تونسي الجنسية أو أجنبيا في الاختصاص الشخصي السلبى فيه بعض التشدد؟

(9) قرار تعقيبي جزائي عدد 794 مؤرخ في 15 فيفري 1996. قرار غير منشور

الفقرة الثانية : التمييز بين الجاني كفاعل أصلي أو شريك

جاء الفصل 307 مكرر من مجلة الإجراءات الجزائية فيما يتعلق بالجاني مطلقاً، غير مستثنى من نطاق التجريم مركز الجاني "فاعلاً أصلياً أو شريكاً".

غير أنه حري بنا التأكيد أنه "خلافًا للاختصاص الشخصي الإيجابي، أباح القانون التونسي صراحة إمكانية اختصاص القاضي الوطني بالمشاركة الإجرامية المقترفة في الخارج إذا كان المتضرر تونسي الجنسية ..."(10).

وبالرجوع إلى القانون التونسي لا نجد معيار تفريق بين الفاعل الأصلي أو الشريك، رغم أن اللبس بينهما جائز فكثيراً ما يقع الخلط بين صنفين من المجرمين، وهما على الأخص الفاعلون "الأصليون - co-auteur والشركاء complices ".

وبالرجوع إلى أحكام الفقرة الأولى من الفصل 307 مكرر من مجلة الإجراءات الجزائية نلمس عناية المشرع بتوسيع اختصاص المحاكم الوطنية، وتتبعها لكل من ارتكب جريمة بالخارج "سواء بوصفه فاعلاً أصلياً أو شريكاً" وهو ما دفع بالبعض(11) إلى التساؤل عن مدى إمكانية معاقبة الشريك دون الفاعل الأصلي؟

من الجائز محاكمة الشريك ومعاقبته بقطع النظر عن كون الفاعل الأصلي قد وقع تتبعه ومحاكمته من عدمه، وقد وضحت ذلك محكمة التعقيب في قرار لها(12) اعتبرت في ما معناه أنه ولئن اقتضى المبدأ العام أنه لا يمكن تتبع المشاركين إلا بقيد وجود فعل أصلي فليس من الضروري أن تقع ملاحظة الصبغة الجنائية لذلك الفعل بالنسبة للفاعل الأصلي.

المبحث الثاني : الشروط المتعلقة بالفعل الإجرامي

إنّ الجريمة المرتكبة خارج تراب الجمهورية ضدّ المواطن التونسي تستلزم بدهاء وجود فعل إجرامي معاقب عليه، ذلك أن مبدأ الشرعية(13) يقتضي وجود فعل إجرامي معاقب عليه مسبقاً من طرف القانون المنطبق.

هذا ونظراً لخصوصية هذه الجريمة فإن بيان الشروط المتعلقة بالفعل الإجرامي تقتضي : تحديد طبيعة الفعل الإجرامي (الفرع الأول).

وما من شك أن أحكام الفصل 307 مكرر، تتعلق بالجريمة المرتكبة خارج تراب الجمهورية وهو ما يقتضي : تحديد مكان ارتكاب الفعل الإجرامي (الفرع الثاني).

(10) هدى المداوي، الاختصاص الجزائي بالجريمة المرتكبة في الخارج، مرجع سابق، ص 47- 48 .

(11) هدى المداوي، الاختصاص الجزائي بالجريمة المرتكبة في الخارج، مرجع سابق .

(12) قرار تعقيبي جزائي عدد 4758 مؤرخ في 63 نوفمبر 1966 نشرية محكمة التعقيب قسم جزائي عدد 1 سنة 1966 ص

(13) الفصل الأول من المجلة الجنائية، و الفصل 13 من الدستور التونسي أمراً مبدأ الشرعية.

الفرع الأول : تحديد طبيعة الفعل الإجرامي

تتطلب الجريمة توفر أركان ثلاثة، فإذا كان الركن الشرعي يكمن في ضرورة وجود نصّ قانوني سابق الوضع. وإذا كان الركن المعنوي يتعلق بالقصد الإجرامي أي بنية الجاني في إيقاع الجريمة فإن الركن المادي تعلّق بالفعل الإجرامي المقترف من طرف الجاني وقد اعتبر جانب من الفقه⁽¹⁴⁾ أن الفعل الإجرامي يستلزم بيان وصفه القانوني سواء كان جنحة أو جناية وبالرجوع إلى أحكام الفصل 307 مكرّر فإن المشرع التونسي لم يغفل عن تحديد الوصف القانوني للفعل الإجرامي (الفقرة الأولى).

وإزاء خصوصية الاختصاص الشخصي السلبي باعتبار أنه يتعلق بالنظر في جريمة وقع ارتكابها بالخارج فإن مسألة تحديد القانون المنطبق تفرض نفسها بمعنى أيّ القانون يجب تطبيقها : قانون القاضي الوطني، أم قانون مكان ارتكاب الفعل الإجرامي أم قانون الجاني إذا ما كان أجنبياً. وعليه يبدو من الوجهة تناول مسألة تحديد القانون المنطبق على الفعل الإجرامي (الفقرة الثانية).

الفقرة الأولى : وصف الفعل الإجرامي

المنطق هو الفصل 307 مكرّر من مجلة الإجراءات الجزائية الذي اقتضى أن كل من يرتكب خارج التراب التونسي سواء بوصفه فاعلاً أصلياً أو شريكاً "جناية أو جنحة"، يمكن تتبعه ومحاكمته من طرف المحاكم الجزائية المختصة إذا كان المتضرّر تونسي الجنسية.

وعليه يبدو أن المشرّع قد استثنى من دائرة اختصاص المحاكم التونسية بالنظر في الجريمة المرتكبة بالخارج ضدّ المواطن التونسي المخالفات، فإذا كانت الجناية أو الجنحة تشكل خطراً يهدّد سلامة واستقرار المواطن التونسي بالخارج، فإنّ المخالفات لا يمكن بحال أن ترقى إلى هذا المستوى من الخطورة.

غير أنّ توسيع قاعدة درجة التجريم لتشمل الجنح إضافة إلى الجنايات قد قيدها المشرّع الفرنسي بضرورة أن تكون هذه الجنحة معاقبا عليها بالسجن وهو ما يعدّ اختلافاً مع المشرّع التونسي الذي أجرى بالفصل 307 مكرّر من مجلة الإجراءات الجزائية تجريم الجنح على إطلاقه ولم يقيدّها بشرط أن تكون معاقبا عليها بالسجن ممّا يعني أنه إذا كانت الجنحة المرتكبة بالخارج ضدّ المواطن التونسي تستوجب عقوبة مالية فإنّ القاضي الوطني يمكن أن يتعهد بالقضيّة.

الفقرة الثانية : الفعل الإجرامي وتحديد القانون المنطبق

ما هو القانون المنطبق على الفعل الإجرامي المرتكب بالخارج ضدّ المواطن التونسي؟

إن طبيعة القانون الجزائي في حدّ ذاتها، لصيقة بالنظام العام، وما تحتويه العبارة من ارتباط بسيادة الدولة، وحقها المطلق في سن قوانين جزائية تنظمها إجراءات جزائية لا يجوز للأفراد الاتفاق على خلافها، وبالتالي فإن قانون الإجراءات الجزائي "قواعده متعلّقة بالنظام العام، فلا يجوز النزول عنها أو التصالح بشأنها... ومن واجب القاضي أن يراعيها من تلقاء نفسه"⁽¹⁵⁾.

(14) يراجع جندي عبد الملن. الموسوعة الجنائية . مرجع سابق .

(15) محمد فاضل التعاون الدولي في مكافحة الإجرام ص 167.

وتأسيسا على ذلك فإن المحاكم الجزائية لا يمكنها تسليط العقوبة على الجاني إلا طبق نصوص وطنية، وهو ما يعني استبعاد القانون الأجنبي سواء كان قانون مكان ارتكاب الجريمة، أو قانون البلاد التي ينتمي إليها المتهم.

وبالرجوع إلى أحكام الفصل 307 مكرّر من مجلة الإجراءات الجزائية، لم يحدّد المشرّع التونسي صراحة القانون الواجب التطبيق معتبرا أنّ "كل من ارتكب خارج التراب التونسي سواء بوصفه، فاعلا أصليا أو شريكا جنائية أو جنحة" يمكن تتبّعه إذا كان المتضرّر تونسي الجنسية.

فما هو القانون المطبق بالنسبة للاختصاص الشخصي السليبي؟

جاء بالفصل 307 من مجلة الإجراءات الجزائية أنه تختصّ المحاكم التونسية بالجرائم التي من شأنها النيل من أمن الدولة وذلك "طبق أحكام القوانين التونسية إذا أُلقي عليه القبض بالجمهورية التونسية أو تحصلت الحكومة على تسليمه".

ولئن لم يفصح المشرّع التونسي عن خياراته صراحة صلب الفصل 307 مكرّر، فيما يتعلق بتحديد القانون المنطبق، فإنّ المشرّع الفرنسي صلب أحكام الفصل 113-7 من المجلة الجنائية الجديدة قد أعرب بكل وضوح عن اعتماده القانون الفرنسي كقانون وحيد يجب تطبيقه من طرف القاضي الفرنسي، إذ جاء بالفصل 113-7 من المجلة الجنائية الفرنسية أنه "يقع تطبيق القانون الفرنسي على كل جنائية أو جنحة معاقب عليها بالسجن... إذا كان الضحية فرنسي الجنسية، زمن ارتكاب الجريمة".

لقد أقرّ المشرّع التونسي على غرار نظيره الفرنسي إقصاء إمكانية تطبيق القانون الجزائي الأجنبي من طرف القاضي الوطنية معتبرا أن "مبدأ تضامن الاختصاص القضائي والتشريعي في المادة الجزائية على قدر كبير من البدهة".

الفرع الثاني : تحديد مكان ارتكاب الفعل الإجرامي

يبدو من وجيه القول إنّ أرض الجريمة يعدّ وجها آخر من وجوه خصوصية هاته الجريمة، وشرطا ضروريا ليتعهّد القاضي الوطني بالاختصاص الشخصي السليبي.

فإذا كان المبدأ العام أن الاختصاص التشريعي ومن ورائه الاختصاص القضائي، أساسه "ترابية القوانين الجزائية"⁽¹⁶⁾، فإن الاختصاص الشخصي السليبي علّته أن تكون الجريمة قد ارتكبت "خارج تراب الوطن" على معنى أحكام الفصل 307 مكرّر من مجلة الإجراءات الجزائية .

ولكن يبدو من الصعب الإلمام بمكان اقتراف الجريمة في الاختصاص الشخصي السليبي دون تحديد المقصود بالتراب الوطني وهو ما يعني تحديد إقليم الدولة التونسية (الفقرة الأولى)، غير أنه من الممكن أن يستمر الفعل الإجرامي في الزمن مما قد يوّلّد تعددا في الحيز المكاني وهو ما يقتضي تحديد الفعل الإجرامي الواقع في أكثر من دولة (الفقرة الثانية).

(16) محمد المقطوع السّلامي، ترابية القوانين الجزائية مجلة القضاء والتشريع جانفي 1970

الفقرة الأولى : تحديد الفعل الإجرامي خارج إقليم الدولة التونسية:

لقد استوجب المشرع التونسي بالفصل 307 مكرّر ضرورة أن يكون الفعل الإجرامي قد وقع خارج تراب الجمهورية، لوقوف عند ذلك يبدو من الوجهة تحديد إقليم الدولة التونسية سوءا كان إقليما طبيعيا أو افتراضيا.

عرّف رجال القانون الدولي العام الإقليم بكونه "ذلك الحيز المكاني الذي تستأثر به الدولة وتمارس عليه سيادتها بصفة دائمة ومستمرة ومستقرة".
وعلى هذا الأساس فإنّ إقليم الدولة هو "عنوان وحدتها وثباتها إذ أنّه هو الذي يبرز شخصية الأمة التي يضمّها"⁽¹⁷⁾.

وبالتالي فإنّه في ظل غياب الإقليم يغيب مفهوم الدولة الشرعية وهو ما نلمسه من خلال مقولة رئيس الحكومة التشيكية لسنة 1917 عندما كانت حكومته تابعة في المنفى بباريس "هل بالإمكان أن يقبل بوجود دولة تشيكية مع العلم أنّ هاته الدولة لا تتجاوز مساحة شقة باريسية"⁽¹⁸⁾.

ويشمل إقليم الدولة الترابي ومجالها البحري والجوي

الفقرة الثانية : تحديد الفعل الإجرامي الواقع في إقليم أكثر من دولة

إن الاختصاص الشخصي السلبي يقوم على أساس اقتراح الجريمة خارج تراب الوطن وهو ما يعنى أنّ الفعل الإجرامي متصل بمكان اقتراحه لكن كثيرا ما تحدث في التطبيق صعوبات في ضبط مكان اقتراح الجريمة وعلى الأخص إذا كانت الأعمال التنفيذية للجريمة قد تم بعضها فوق إقليم دولة والبعض الآخر فوق إقليم دولة أخرى

واستدلالا على ذلك لنفترض أنّ جريمة تحيّل قد وقع جانب من ركنها المادي كالحزب أو إعطاء اسم أو صفات غير صحيحة بالتراب الفرنسي، ثم اكتمل ركنها المادي بالبلاد التونسية وذلك بتسلّم الأموال من الضحية تونسي الجنسية.

وبالتالي أي اختصاص قضائي يمكن إقراره ، هل هو من مشمولات نظر القضاء الفرنسي أم القضاء التونسي ؟

وإذا كانت المحاكم التونسية هي المختصة، فهل أن الاختصاص يكون، اختصاصا إقليميا، أم اختصاصا شخصيا سلبيا؟

صفوة القول إننا لا نجد جوابا مباشرا وصريحا إزاء مسألة تعدّد الفعل الإجرامي واستمراره في أكثر من إقليم دولة واحدة، بمعنى أن الاختصاص التشريعي قد يعرف في هذه الصورة تنازعا إيجابيا بين أكثر من قانون دولة واحدة.

الفصل الثاني : خصوصية إجراءات الدعوى العمومية في الاختصاص الشخصي

السلبى

نظم المشرع التونسي صلب مجلة الإجراءات الجزائية سبل إثارة وممارسة الدعوى العمومية، وقد عمد رجال القانون⁽¹⁹⁾ إلى التمييز بين إثارة الدعوى العمومية وممارستها.

⁽¹⁷⁾ محمد المقطوفه السلامي مرجع سابق . مجلة القضاء والتشريع جانفي 1970

⁽¹⁸⁾ عبد الفتاح عمر . الوجيز في القانون الدستوري ص 169 .

وبالرجوع إلى أحكام الفصل 307 مكرّر نتبين أن المشرع قد رتب صوراً خاصة بإثارة الدعوى العمومية فيما يتعلق بالسلطة المخولة بالتتبع وكذلك فيما يتعلق بارتباطها بوجود إجراء أولي يتعلق بإثارتها.

أما ممارسة الدعوى العمومية في الاختصاص الشخصي السلبى فإنها تتميز بدورها بخصائص تتعلق بإجراءات التبليغ وإحضار الشهود، والاعتماد على التعاون القضائي بين الدول من خلال الإنابات القضائية الدولية.

المبحث الأول : خصوصية إثارة الدعوى العمومية في الاختصاص الشخصي السلبى

إذا كان من الممكن للمتضرر من الجريمة بصفة عامة أن يثير الدعوى العمومية على مسؤوليته الشخصية طبق أحكام الفصول 2 و 36 من مجلة الإجراءات الجزائية، فإن خصوصية الاختصاص الشخصي السلبى تكمن في احتكار النيابة العمومية لحق إثارة الدعوى العمومية وهو ما يقتضى دراسة : السلطة المخولة للنياحة العمومية في إثارة الدعوى العمومية (الفرع الأول).

كما أن خصوصية إثارة الدعوى العمومية تتجسد من خلال تكريس المشرع لإجراء أولي سابق يتمثل في ضرورة وجود شكاية من المتضرر أو ورثته وهو ما يقتضى دراسة مسألة : ارتباط إثارة الدعوى العمومية بوجود شكاية (الفرع الثانى).

الفرع الأول : السلطة المخولة للنياحة العمومية في إثارة الدعوى العمومية

لقد حوّل المشرع إمكانية إثارة الدعوى العمومية من طرف المتضرر وذلك على مسؤولية الشخصية فاقتضى بالفقرة الثانية من الفصل 2 من م.إ.ج أنه "يمكن إثارة الدعوى العمومية من طرف المتضرر حسب القواعد المبينة بهذا القانون".

كما اعتبر المشرع بالفصل 36 من مجلة الإجراءات الجزائية أن "حفظ القضية من طرف وكيل الجمهورية لا يمنع المتضرر من إثارة الدعوى العمومية على مسؤولية الشخصية وفي هذه الصورة يمكنه عن طريق القيام بالحق الشخصى إما طلب إحالة القضية على التحقيق أو القيام مباشرة لدى المحكمة".

وبالتالى فإن إقرار حق المتضرر في إثارة الدعوى العمومية مرتبط بضرورة حفظ القضية من طرف النيابة العمومية وهو ما يعنى أن حق القيام المخول للمتضرر لا يكون مباشرة إثر ارتكاب الجريمة بل يستلزم ضرورة وجود قرار في الحفظ وهو ما كرّسته محكمة التعقيب في قرارها الجزائي المؤرخ في 6 أكتوبر 1974 الذي اعتبرت فيه "أن إثارة الدعوى العمومية من طرف المتضرر على مسؤولية الشخصية طبق الفصل 36 إجراءات يستلزم وقوع حفظ القضية من النيابة العمومية" (20)

غير أن هاته الإمكانيية المخولة للمتضرر لا يمكن إقرارها في جميع الأحوال وبسط مداها على كل الجرائم، ذلك أن أحكام الفصل 307 مكرر في فقرتها الثانية تعد وجه اختلاف لها، إذ اعتبر المشرع في الاختصاص الشخصي السلبى أن النيابة العمومية تملك وحدها صلاحية إثارة الدعوى العمومية وذلك حتى لا يقع

(19) جندي عبد الملك، الموسوعة الجنائية، الجزء الثالث، ص 476

(20) قرار تعقيبى جزائى عدد 3299 مؤرخ في 6 أكتوبر 1974 .

الإسراف في استعمال إثارة الدعوى العمومية من طرف المتضرر ذلك قول البعض إن النيابة العمومية هي التي لها الحق وحدها في تحريك تلك الدعوى وذلك لأنها أقدر من سواها على وزن الظروف والملابسات المختلفة المحيطة بالموضوع الذي يتناول في جزء كبير منه علاقات الدول.

الفرع الثاني : ارتباط إثارة الدعوى العمومية بالشكاية

إن النيابة العمومية لها الحق في إقامة الدعوى العمومية بدون حاجة لانتظار تقديم شكوى أو بلاغ وهذا الحق محدود كقاعدة عامة لا استثناء لها إلا بنص قانوني صريح⁽²¹⁾.

وانسجاماً مع هذا الموقف الفقهي اقتضى الفصل 3 من مجلة الإجراءات الجزائية أنه "فيما عدا الصور التي نص عليها القانون لا تتوقف إثارة الدعوى العمومية على وجود التشكي كما لا يوقفها ولا يعلقها الرجوع في الشكاية أو في القيام بالحق الشخصي".

وبالرجوع لأحكام الفصل 307 مكرّر نتبين أن المشرع قد قيد إثارة الدعوى العمومية بضرورة وجود شكاية (الفقرة الأولى) وهو ما يدفعنا للتساؤل عن طبيعة هذه الشكاية (الفقرة الثانية) ومآل الدعوى العمومية إذا وقع الرجوع فيها (الفقرة الثالثة).

الفقرة الأولى : وجود الشكاية

جاء بالفقرة الثانية من الفصل 307 مكرّر أنه "لا يجري التتبع إلا بطلب من النيابة العمومية بناء على شكاية من المتضرر أو من ورثته".

وعليه فإن وجود الشكاية يعدّ أمراً ضرورياً لا يمكن للنّيابة العمومية الاستغناء عنه حتى يقع تحريك الدعوى العمومية، وبالرجوع إلى القانون المقارن فيما يتعلق بالاختصاص الشخصي السلبي نجد أن المشرع الفرنسي قد تبنى ذات الحل بالفصل 8-113 من المجلة الجنائية.

واستناداً على ما تقدم نتبين أن المشرع الفرنسي على خلاف المشرع التونسي لم يحصر تعليق إثارة الدعوى العمومية على وجود التشكي وأضاف أن الإعلام الرسمي الصادر من سلطة الدولة الواقع على أرضها الفعل الإجرامي يكفي لقيام التتبع.

ولكن حري بنا الإشارة إلى أن الإعلام الرسمي الوارد بالفصل 8-113 من المجلة الجنائية الفرنسية لا يتعلّق في حقيقة الأمر بالاختصاص الشخصي السلبي وإنما مداره الاختصاص الشخصي الإيجابي فقط.

الفقرة الثانية : الطبيعة القانونية للشكاية

إنّ تحديد الطبيعة القانونية للشكاية يستلزم بدهة تعريفاً قانونياً لها، وقد درج البعض على تعريف الشكاية بكونها "تعبير عن إرادة المجني عليه مما يترتب أثراً قانونية في نطاق الإجراءات الجزائية وهو رفع العقبة الإجرائية من أمام النيابة العمومية"⁽²²⁾

⁽²¹⁾ جندي محمد الملك، الموسوعة الجنائية، الجزء الثالث ص 538

⁽²²⁾ رياض اليانقي، إثارة الدعوى العمومية على المسؤولية الشخصية، رسالة تخرج من المعهد الأعلى للقضاء، السنة القضائية 91.

تأسيسا على ما تقدم فإن الشكاية هي تعبير صريح لا يمكن أن يؤخذ بها على وجه الظن أو الاعتقاد وهو ما يعني أن المتضرر أو ورثته مطالبون بالتعبير صراحة عن إرادتهم في تتبع الجاني، ولئن كان جريان العمل يقتضي أن تكون الشكاية مكتوبة فإن المشرع لم يفرض بالفصل 307 مكرر شكلا مخصوصا بذاته.

الفقرة الثالثة : الرجوع في الشكاية

إذا كان الشكاية تعبيراً صريحاً عن إرادة من له الحق في تتبع الجاني، فهل أن الرجوع فيها يعني إبطالاً لمركب الدعوى العمومية ؟

إن الجواب لا يمكن أن يكون إلا بالنفي ذلك أننا أقررنا في ما سبق أن الشكاية لا تعدو أن تكون سوى مؤشر تسترجع به النيابة العمومية حقها في إثارة الدعوى ولا يمكن أن يسقط هذا الحق بعد اكتسابه إلا بسبب من الأسباب المبيّنة على وجه الحصر في مجلة الإجراءات الجزائية، إضافة إلى أن الفصل 3 من ذات المجلة قد حسم كل نقاش يمكن أن يتعلق بمآل الدعوى العمومية بعد الرجوع في الشكاية، فقد اعتبر أنه فيما عدا الصور التي نص عليها القانون فإنه لا يمكن تعليق إثارة الدعوى العمومية على وجود التشكي أو الرجوع فيها.

المبحث الثاني: خصوصية ممارسة الدعوى العمومية

تتميّز الجريمة المرتكبة بالخارج ضدّ المواطن التونسي بخصوصية وقوعها في أرض بعيدة عن نظر القاضي، ممّا يؤلّد عديد الصعوبات في ممارسة الدعوى العمومية ذلك أن أرض الجريمة غالبا ما ترتبط بها معالم الجريمة من قرائن إثبات وشهود وأبحاث أولية.

وأمام هاته الخصوصية فإن الاختصاص الشخصي السلبي يتميّز في مرحلة ممارسة الدعوى العمومية بعدد الخصوصيات المتعلقة بالأساس بإجراءات التبليغ وإحضار الشهود (الفرع الأول).

وفي إطار التعاون القضائي بين الدول فإن وسيلة الإنابات القضائية الدولية (الفرع الثاني) تعدّ إجراء ضروريا لممارسة الدعوى العمومية في الاختصاص الشخصي السلبي.

الفرع الأول : إجراءات التبليغ وإحضار الشهود في الاختصاص الشخصي السلبي

إن المتمعّن في خصوصية ممارسة الدعوى العمومية في الاختصاص الشخصي السلبي يلمس حرص المشرّع التونسي على إبرام الاتفاقيات الثنائية المتعلقة بالتعاون القضائي (23) فيما يتعلق بإجراءات التبليغ (الفقرة الأول).

كما أنّ الشهود في الجريمة المرتكبة بالخارج ضدّ المواطن التونسي غالبا ما يكونون مرتبطين بمكان ارتكاب الفعل الإجرامية وهو ما يقتضي البحث في كيفية إحضار الشهود في الاختصاص الشخصي السلبي (الفقرة الثانية).

(23) يراجع : جمال بوجاه. اتفاقية التعاون القانوني والقضائي بين دول اتحاد المغرب العربي. مذكرة لنيل شهادة الدراسات

الفقرة الأولى : إجراءات التبليغ في الاختصاص الشخصي السلبى

لقد نظم المشرع بالفصل 134 من مجلة الإجراءات الجزائية طريقة التبليغ العادية معتبرا أن الاستدعاء "يكون بالطريقة الإدارية أو بواسطة العدل المنفذ ما لم ينص القانون على خلاف ذلك"، ولئن كانت طريقة التبليغ العادية تستجيب لطبيعة الاختصاص الإقليمي فيكون التبليغ بالطريقة الإدارية أو بواسطة عدل التنفيذ، داخل تراب الدولة التونسية وفي حدود سلطانها، فإن التبليغ في القضايا المرتكبة بالخارج يكتنفه بعض التعقيد نظرا إلى أن إجراءات التبليغ في هذه الجرائم تمر من دولة إلى أخرى لتعبر حدودا ما كانت تعرفها.

وهو ما يدفعنا إلى التساؤل عن كيفية وقوع التبليغ ؟ بالرجوع إلى الاتفاقيات التي أبرمتها البلاد التونسية نستشف أن التبليغ يقع طبقا للإجراءات المقررة لذلك بقوانين الدولة المطلوب منها التبليغ وعلة ذلك أن هاته الدولة إنما تقوم بهذا الإجراء بمحض إرادتها وفي نطاق تعاونها الدولي، ودونما المساس بحقها المطلق في عدم تطبيق قوانين أجنبية داخل أرضها ولكن لا شئ يحول دون إتباع غير هاته الطريقة إذا ما التقت إرادة الدولتين المعنيتين واتفقا على ذلك، وهو ما نلمسه من خلال فصول بعض الاتفاقيات الثنائية التي أبرمتها البلاد التونسية⁽²⁴⁾ والتي اعتبرت أنه "إذا رغبت الدولة الطالبة في إجراءه وفقا لتشريعها أجببت إلى رغبتها، ما لم يتعارض في ذلك مع قوانين الدولة المطلوب إليها الإعلان".

فما هي الطريقة المتبعة في التبليغ ؟

إن الاتفاقيات التي أبرمتها البلاد التونسية لم تنهج طريقا واحدا في توجيه الإعلانات بل اتبعت في ذلك طرائق عدة :

أ- توجيه الاستدعاء بالطريقة الدبلوماسية

ب- الاستدعاء إما بالطريقة الدبلوماسية أو عن طريق الممثلين الدبلوماسيين

ت- الاستدعاء إما عن طريق وزارة العدل أو عن طريق الممثلين الدبلوماسيين

لعلنا لا نجانح حدّ الصواب إذا ما اعتبرنا أن هاته الطريقة في توجيه الاستدعاءات إنما هي الأكثر مرونة، باعتبار أنها تكون إما صادرة وموجهة من جهة مختصة وهي وزارة العدل إلى نظيرتها في البلد المقابل، وإما من خلال ممثلي الدولة طالبة التبليغ

ولئن ما هي آجال التبليغ ؟

ولئن أقرّ الفصل 136 مجلة الإجراءات الجزائية في فقرته الأولى أنه "يجب أن يكون الأجل بين يوم توجيه الاستدعاء واليوم المعين للحضور بالجلسة ثلاثة على الأقل"، فإنه ارتأى في الفقرة الثانية أنه "إذا كان المستدعى قاطنا خارج تراب الجمهورية يكون الأجل ثلاثين يوما".

ولما كانت المصالح الشرعية لأطراف القضية وعلى رأسها مصلحة المتهم ذات مساس بالنظام العام فإن الإخلال بآجال التبليغ يعدّ من مبطلات الأحكام وهو ما نلمسه في موقف محكمة التعقيب في القرار التعقيبي

(24) الفصل 2 من اتفاقية تونس - ليبيا موقعة بطرابلس في 14/06/1961.

المؤرخ في 17 أكتوبر 1994 في جاء فيه "اقتضى الفصل 199 جلة الإجراءات الجزائية أنه تبطل كل الأحكام المخالفة لمصالح المتهم الشرعية".

الفقرة الثانية : إجراءات إحضار الشهود في الاختصاص الشخصي السلبي

لا ريب أن القضاء الجزائي هو قضاء وجدان بالأساس ذلك أن القاضي الجزائي "يحكم بالإدانة متى أقتنع وجدانه بوسائل الإثبات المطروحة لديه وبترك السبيل إذا لم يقتنع بها أو حصل له شك فيها" (25) ولكن أن للقاضي الجزائي أن يقوم بهاته الأعمال ونظره يمتد فلا يطل مكان الجريمة وما يمكن أن يرتبط بها من أدلة وسماع شهود، ولئن كانت الإنابات القضائية سبيل القاضي في إجراء بعض أعماله القضائية كلما ارتكبت الجريمة بالخارج، إلا أنه وبالرجوع إلى اتفاقيات التعاون القضائي التي أبرمتها البلاد التونسية، فإنه لا شيء يمنع من إمكانية طلب حضور الشهود المتواجدين بالخارج (26) أمام القاضي

الفرع الثاني : الإنابات القضائية الدولية

لا جدال أن جمع الأدلة والبراهين خاصة في مرحلة التحقيق يعد أمرا ضروريا لكشف الحقيقة (27) ولكن كيف يمكن لقاضي التحقيق القيام بذلك إذا ما استحال عليه القيام ببعض أعماله خاصة إذا كانت الجريمة مقترنة بخصائص تجعل من إجراءات البحث فيها أكثر تشعبا كأن يكون مكان الجريمة غير مكان بلد القاضي، لا جدال أن الحل المتبع من طرف الاتفاقيات الدولية هو الإنابات القضائية. ولئن كان من اليسير ضبط مدلول الإنابات القضائية الداخلية التي يصدرها قاضي التحقيق سواء لمأموري الضابطة العدلية أو لنظرائه من قضاة التحقيق في غير دائرته الترابية (28)، فإن الأمر على طرف نقيض من ذلك بالنسبة للإنابات القضائية الدولية. مما يدفعنا إلى البحث عن خصائصها (الفقرة الأولى) ثم بيان طريقة طلب إحالتها (الفقرة الثانية)، وكيفية تنفيذها (الفقرة الثالثة).

الفقرة الأولى : خصائص الإنابات القضائية

وقع تعريف الإنابات القضائية الدولية بكونها "إجراء تطلب بواسطته سلطة قضائية مختصة تابعة للدولة المطلوب منها القيام ببعض الأعمال التحقيقية بغية التوصل إلى إصدار حكم في دعوى جزائية" (29)، وقد

(25) قرار تعقيبي جزائي عدد 10694 مؤرخ في 1994/12/04 نشرية محكمة التعقيب لسنة 1994 القسم الجزائي ص 338.

(26) الاتفاقية المتعلقة بالتعاون القضائي بين تونس والجزائر، الموقعة بالجزائر في 1963/01/26. سابقة الذكر.

(27) منية الفجراوي، القوانين القانونية في القانون الجنائي ص 7. مذكرة لنيل شهادة الدراسات المعمقة، كلية الحقوق والعلوم السياسية بتونس.

- أنظر كذلك قرار تعقيبي جزائي عدد 38 مؤرخ في 27 جويلية 1922 مجلة القضاء والتشريع ص 14.

(28) عيسى الساسي : الإنابات القضائية ص 11، مذكرة ختم الدروس بالمعهد الأعلى للقضاء.

(29) عيسى الساسي : الإنابات القضائية ص 11. مرجع سابق.

عدّها الفقه⁽³⁰⁾ مظهرا من مظاهر التعاون القضائي باعتبار أنّها تجمع دولتين مختلفتين حول هدف واحد، مؤداه أن لا جريمة بدون عقاب.

وقد أقرّ المشرّع التونسي بالفصل 331 من مجلّة الإجراءات الجزائية جواز الاستعانة بالإنايات القضائية الدولية، إلّا أنّ التوجه الصحيح للمشرّع التونسي فيما يتعلّق بالإنايات القضائية لا يمكن فهمه خارج المعاهدات التي أبرمتها البلاد التونسية في هذا الشأن، والتي تبرز حرص المشرّع التونسي على إيلاء الإنايات القضائية الدولية العناية اللازمة.

الفقرة الثانية : طريقة إحالة الإنايات القضائية الدولية

أقرّ الفصل 331 من مجلّة الإجراءات الجزائية، الطبيعية الدبلوماسية لطريقة إحالة الإنايات القضائية الدولية معتبرا أنّ "الإنايات العدليّة الصادرة عن السلطة الأجنبية تردّ بالطريق الدبلوماسي".

وإزاء قاعدة توازي الإجراءات *parallélisme des formes* فإنّ قراءة هذا النصّ تفترض كذلك أنّ الإنايات القضائية الصادرة بدورها عن السلطة التونسية تردّ بالطريقة الدبلوماسية وهو عين ما أقرّته عديد الاتفاقيات الثنائية التي أبرمتها البلاد التونسية، من ذلك ما أقرّته الاتفاقية المبرمة بين الجمهورية التونسية والجمهورية اللبنانية⁽³¹⁾ التي جاء فيها: "الإنايات العدليّة في المادة المدنية أو التجارية أو الجزائية تحال عن طريق وزارتي الشؤون الخارجية بالطريقة الدبلوماسية العادية".

وكذلك الفصل 1 من الاتفاقية المبرمة بين الجمهورية التونسية والجمهورية الفرنسية المتعلقة بالتعاون القضائي في المادة الجزائية وتسليم المجرمين والذي ورد فيه "توجه مطالب الإعانة القضائية بالطريق الدبلوماسي"

وتكمن الغاية من إحالة الإنايات القضائية عبر الطرق الدبلوماسية في المحافظة على مبدأ سيادة الدول، وحق كل واحدة منها في مراقبة الأعمال المجراة على إقليمها.

الفقرة الثالثة : تنفيذ الإنايات القضائية الدولية

أضحى تنفيذ الإنايات القضائية الدولية أمرا شائعا، وإجراء فيه تكريس لحاجة المجتمع الدولي إلى التعاون القضائي ومكافحة الجريمة، وتأسيسا على ذلك فإنّ "عرف أغلب الدول جرى على التعاون بينها في إجراءات التحقيق والقبض والتنفيذ، بتكليف السلطة المختصة في دولة ما، السلطة المماثلة لها في دولة أخرى لعمل هذه الإجراءات"⁽³²⁾.

وقد عرفت الاتفاقية العربية المتعلقة بالتعاون القضائي تنفيذ الإنايات القضائية أنه "مباشر دولة ما على أرضها نيابة عن دولة أخرى إجراءات قضائية متعلّقة بدعوى قيد النظر"⁽³³⁾، وقد وقع تكريس هذا المفهوم في عديد

⁽³⁰⁾ Escande (P) "Les commission rogatoires internationales" J.C.P. procédure Pénal. P. 151-155.

⁽³¹⁾ المادة 6 من الاتفاقية المبرمة بين الجمهورية التونسية والجمهورية اللبنانية بشأن التعاون القضائي المتعلّقة بالمادة المدنية والجزائية.

⁽³²⁾ جندبي محمد الملك الموسومة الجنائية. الجزء الثالث ص 584.

الاتفاقيات الثنائية التي أبرمتها البلاد التونسية، من ذلك أن الاتفاقية المبرمة بين الجمهورية التونسية ودولة الإمارات العربية المتحدة، اقتضت أنه لكل من الدولتين المتعاقبتين طلب مباشرة الأعمال والإجراءات القضائية من طرف الدولة الأخرى وذلك على أرضها فيما يتعلّق بالقضايا التي لازالت قيد النظر⁽³⁴⁾.

حرّي بنا التنويه إلى أن مصاريف تنفيذ الإنابات القضائية الدولية إنّما يقع على كاهل الدولة المطلوب منها التنفيذ باستثناء المبالغ والمصاريف المتعلّقة بالاختبارات، وأمّا عن الآثار القانونية للإنابة القضائية الدولية فإنه يكون لإجراءات الإنابة وأعمالها ذات الأثر والمفعول الذي يكون لها فيما لو وقع القيام بها لدى السلطة القضائية المختصة في الدولة الطالبة.

ولكن قد يحدث في التطبيق أن لا يقع تنفيذ الإنابة الدولية وذلك دون وجود مبررات سوى تقاعس الدولة المطلوب منها التنفيذ، من ذلك أنّه في الحكم الجنائي الصادر في 4 أفريل 2002 بالمحكمة الابتدائية بتونس⁽³⁵⁾، وقع طلب إنابة قضائية من السلط الإيطالية المختصة في قضية الحال التي ذهب ضحيّتها أحد الشبان التونسيين، فلم تجب السلط الإيطالية المختصة في مرحلة أولى عن طلب الإنابة فوقع تذكيرها في مرحلة ثانية إلا أنها لم تحرك ساكنا ممّا دفع بهيئة المحكمة إلى الفصل في القضية بعد أن طال نشرها حسب مظاهرات الملف.

إنّ حماية المواطن التونسي خارج تراب الوطن من الاعتداءات الإجرامية التي يمكن أن يكون عرضة لها، تعدّ الهدف الأساسي من وراء إقرار اختصاص المحاكم التونسية بالنظر في الجريمة المرتكبة بالخارج ضدّ المواطن التونسي.

ولكن هل تقتض حدود إقرار الاختصاص الشخصي السلبي عند حد الحكم الجزائي الأجنبي ؟

الجزء الثاني: حدود إقرار الاختصاص الشخصي السلبي عند حد الحكم الجزائي الأجنبي

لا يسعنا أن نجيب إلا بالنفي ذلك أنّ المتمعّن في الأسس التي إنبنى عليها الاختصاص الشخصي السلبي يلمس وجود عديد الانتقادات التي يمكن توجيهها إلى مفهوم حماية المواطن وبالتالي إلى إقرار الاختصاص الشخصي السلبي⁽³⁶⁾.

وتأسيسا على ما سبق الإلماع إليه سعت عديد التشايع إلى إقرار مفهوم التضامن العالمي في مكافحة الجريمة من خلال تكريس مبدأ عالمية حق العقاب أو ما يسمى بالاختصاص العالمي. وهو ما يدفعنا إلى التساؤل عن موقف المشرع التونسي من ذلك

⁽³³⁾ المادة 6 من الاتفاقية العربية حول التعاون القضائي المبرمة بالرياض، الموقعة في 6 أفريل 1983، صادق عليها تونس

بالقانون عدد 69 في 12/7/1985 بالرائد الرسمي عدد 54.

⁽³⁴⁾ المادة 65 اتفاقية : تونس - الإمارات...سالف الذكر.

⁽³⁵⁾ حكم ابتدائي صادر عن الدائرة الثانية بالمحكمة الابتدائية بتونس عدد 2002/2484 مؤرخ في 4 أفريل 2002.

⁽³⁶⁾ Devabres (D). Le système de la personnalité passive ou de la protection des nationaux R.I.D.P. 1950 p 511-512

الفصل الأول : تأثير الحكم الجزائي الأجنبي على ممارسة الاختصاص الشخصي السلبى

للحكم الجزائي في نطاق القانون الداخلي آثار تتجلى بالأساس في أن الحكم الجزائي يكتسي حجية الأمر المقضي به وهو جانب سلبى صرف لأنه يمنع من إقامة الدعوى العمومية مرة ثانية على الشخص نفسه من أجل الفعل المجرم ذاته، فقد أقرت محكمة التعقيب في قرارها المؤرخ في 14 ديسمبر 1989 أن "حجية الحكم الجزائي تعتبر من النظام العام في المسائل الجزائية فالحكم الذي يصدر بالإدانة أو البراءة يعني النظام العام في المقام الأول ولذا له حجية مطلقة، وهذا يستلزم أن لا تكون هذه الأحكام معرضة في أي وقت من الأوقات لإعادة النظر في الموضوع الذي نظرت فيه"⁽³⁷⁾.

وإذا ما كان هذا الأمر خاصاً بالحكم الجزائي الصادر من طرفه المباحث الوطنية فهل من الممكن أن ينسحب على الحكم الجزائي الأجنبي ؟

بالرجوع إلى موقف المشرع التونسي من خلال أحكام الفصل 307 مكرر وتحديداً في الفقرة الأخيرة منه نتبين أن المشرع التونسي قد اعترف بتأثير الحكم الجزائي الأجنبي على الاختصاص الشخصي السلبى فقد اعتبر أنه "لا يجوز إجراء التتبع إذا أثبت المتهم أنه حكم عليه نهائياً بالخارج وفي صورة الحكم عليه بالعقاب أنه قضى العقاب المحكوم به عليه أو سقط بمرور الزمن أو شمله العفو".

وتأسيساً على ذلك فإن الاعتراف بالمفعول السلبى للحكم الجزائي الأجنبي يقتضى تحديد الطبيعة القانونية للحكم الجزائي الأجنبي (المبحث الأول).

كما أن المشرع قد رتب شروطاً خاصة تتعلق بالحكم الجزائي القاضي بالإدانة (المبحث الثاني).

المبحث الأول : تحديد الطبيعة القانونية للحكم الجزائي الأجنبي

إن الاعتراف بالأحكام الجزائية الأجنبية يعدّ حداً للاختصاص الشخصي السلبى وقد إتفق الفقهاء على أن الاعتراف بالحكم الجزائي الأجنبي يقوم على أساس فكرة عدم تعريض الشخص للمحاكمة مرتين من أجل نفس الفعل (الفرع الأول).

كما أن تحديد الطبيعة القانونية للحكم الجزائي تقتضي بيان الشروط العامة الواجب توفرها في الحكم الجزائي الأجنبي (الفرع الثاني).

الفرع الأول : أساس فكرة الاعتراف بالحكم الجزائي الأجنبي

لقد اعتبر الفقه أن روح العدل والإنصاف تقتضي عدم تعريض أي شخص مرتين للمحاكمة من أجل نفس الفعل وقد وقع إقرار هاته القاعدة على المستوى التشريعي، (الفقرة الأولى) كما كرسها فقه القضاء التونسي. (الفقرة الثانية).

⁽³⁷⁾ قرار تعقيبي عدد 28088 مؤرخ في 1989/12/14 نشرة محكمة التعقيب القسم الجزائي لسنة 1989 ص 467.

الفقرة الأولى : التكريس التشريعي لقاعدة عدم تعريض الشخص للمحاكمة مرتين

لقد أقرت المواثيق الدولية قاعدة عدم تعريض الشخص للمحاكمة مرتين من أجل نفس الفعل *non bis in*

idem

لقد أقر العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية أنه "لا يجوز تعريض أحد مجددا للمحاكمة أو العقاب على جريمة سبق أن أدين بها أو برئ منها بحكم نهائي وفقا للقانون والإجراءات الجنائية في كل بلد". كما أقر المشرع التونسي قاعدة عدم تعريض الشخص للمحاكمة مرتين وذلك صلب أحكام الفصل 132 مكرر من مجلة الإجراءات الجزائية، كما اعترف المشرع التونسي بهاته القاعدة في الاختصاص الشخصي السلبي وذلك صلب أحكام الفقرة الأخيرة من الفصل 307 مكرر من مجلة الإجراءات الجزائية معتبرا أنه "لا يجوز إجراء التتبع إذا اثبت المتهم أنه حكم عليه نهائيا بالخارج وفي صورة الحكم عليه بالعقاب أنه قضى العقاب المحكمة به أو سقط بمرور الزمن أو شمله العفو".

الفقرة الثانية : تكريس القاعدة على مستوى فقه القضاء

لقد كرست محكمة التعقيب بكل وضوح قاعدة عدم تعريض الشخص مرتين لنفس المحاكمة، وذلك في القرار التعقيبي الجزائي الصادر في 15 فيفري 1996 والذي تلخصت وقائعه في أن مواطنا تونسيا استقر مع زوجته الإيطالية الجنسية وابنه بالبلاد السويسرية، وعلى إثر خلاف نشب بينهما اعتزم الجاني إزهاق روح زوجته وابنه، وأطلق النار عليهما ، فأرداهما قتيلين وغادر المكان.

فأصدرت المحكمة الجنائية بسويسرا حكمها بسجنه مدة 18 سنة إلا أن الجاني تمكن من الفرار بعد ذلك ، وعلى إثر إلقاء القبض عليه بالبلاد التونسية أثيرت ضده الدعوى العمومية على أساس جريمة القتل العمد.

وقد تمسك لسان دفاع الجاني بأنه لا يمكن تعريض شخص للمحاكمة مرتين. فأجابت محكمة التعقيب على هذا الطعن بأنه "حيث لا جدال في أن العهود والمواثيق الدولية المصادق عليها من طرف تونس تمثل القوانين العليا للبلاد بعد الدستور ولها الأولوية. حيث صادقت الجمهورية التونسية على العهد الدولي الموحد إليه المقر لمبدأ عدم المعاقبة مرتين من أجل نفس الفعل.

خلاصة القول بعد ما سبق بسطه فإنه ولئن أقر المشرع التونسي إمكانية الاعتراف بالمفعول السلبي للحكم الجزائي الأجنبي بالفصل 307 مكرر من مجلة الإجراءات الجزائية فإنه لا يعترف للحكم الجزائي الأجنبي بأي مفعول إذا كان الاختصاص الجزائي الموسع قائما على معيار العينية

الفرع الثاني : الشروط العامة الواجب توفرها في الحكم الجزائي الأجنبي

بالرجوع إلى القواعد العامة لقانون الإجراءات الجزائية وإلى منطوق أحكام الفصل 307 مكرر نتبين أنه لا بد أنه تتوفر في الحكم الجزائي الأجنبي : شروط شكلية (الفقرة الأولى) وأخرى أصلية (الفقرة الثانية) حتى يقع الاعتراف بالحكم الجزائي الأجنبي .

الفقرة الأولى : الشروط الشكلية المتعلقة بالحكم الجزائي الأجنبي

لقد اعتبر المشرع التونسي أنه لا بد أن تتوفر جملة من الشروط الشكلية حتى يقع الإقرار بصحة الحكم الجزائي من طرف المحاكم التونسية وذلك صلب أحكام الفصل 168 من مجلة الإجراءات الجزائية.

وقد كرّست محكمة التعقيب في عديد القرارات ضرورة توفّر هذه الشروط الشكلية في الحكم الجزائي، من ذلك ما جاء بالقرار التعقيبي الجنائي المؤرخ في 9 جوان 1969 أنه يجب أن يذكر بكل حكم المحكمة التي أصدرت الحكم وأسماء الحكام وممثل النيابة العمومية وكاتب المحكمة إذ أنّ ذلك من الإجراءات الأساسية لصحته والإخلال به يوجب البطلان تطبيقاً للفصل 168 من مجلة المرافعات الجنائية

وعليه نتبيّن أنّ المشرّع التونسي وفقه القضاء قد اقتضى ضرورة أن يكون الحكم الجزائي الصادر عن المحاكم التونسية محترماً للحقوق الأساسية للأطراف وخاصة حقوق الدفاع وغير محل بالنظام العام الوطني، وهو ما يفترض كذلك في الحكم الجزائي الأجنبي الذي يجب أن يكون حكماً جزائياً صادراً وفق مقتضيات القانون الأجنبي الصادر في ظله.

وأن يكون غير مخالف للنظام العام الأجنبي مما يعني أنه ينبغي للقاضي المختص أن يتفحص ذلك في ضوء قوانين الدولة التي صدر الحكم الجزائي باسمها.

وفي ضوء هذه القواعد يجب أن يقرّر القاضي إذا ما كان الحكم معللاً تعليلاً كافياً أو ما إذا كان صادراً من محكمة مؤلفة تأليفاً صحيحاً بموجب قوانين الدولة التي صدر الحكم فيها ، وضرورة أن يكون الحكم الجزائي الأجنبي غير مخالف لقواعد النظام العام الأجنبي تبدو من الناحية النظرية أمراً بديهياً ولكن من حيث التطبيق يبدو من الصعب على القاضي الوطني الإلمام بالقوانين الأجنبية وبالتالي بمدى مخالفة الحكم الأجنبي لنظامه العام .

إنّ الشروط الشكلية المتعلقة بالحكم الجزائي الأجنبي المراد الاحتجاج به أمام القاضي الوطني بمناسبة جريمة ارتكبت بالخارج ضد المواطن التونسي قد تطرح إشكالات مفاده على من يقع عبء إثبات الحكم الأجنبي.

لقد اقتضى الفصل 307 مكرّر أن إثبات الحكم الأجنبي يقع على عاتق المتهم، معتبراً في فقرته الأخيرة أنه "لا يجوز إجراء التتبع إذا أثبت المتهم أنه حكم عليه نهائياً بالخارج". وهو ما أقرّه القضاء التونسي في الحكم الجنائي الصادر عن المحكمة الابتدائية بتونس في 30 أكتوبر 2001

وقد تلخصت وقائع القضية في أنّ خلافاً نشب بين المتضرر التونسي الجنسية وزوجته، بمقرّهما الكائن بالبلاد الفرنسية، وعلى إثر حلول شقيقها بالمكان، ومحاولة منه نصرت شقيقته تولى بمعيتها إسقاط المتضرر أرضاً، وشدّ وثاقه، ثم توليا بعد ذلك خنقه وتعنيفه ثم غادرا المحل ليقع اكتشاف جثة الضحية بعد ذلك.

وقد تمسك المتهم الأول بأنه وقع الحكم عليه بالخارج فأجابت المحكمة بإحدى الحثيات التالي : "وحيث أنه في خصوص ما تمسك به المتهم ومحاميه من أنه سبقت مقاضاته من أجل نفس الجريمة من طرف المحاكم الفرنسية، فإن محامي المتهم لم يدل بما يفيد ذلك وأكتفى بالإدلاء بصورة مجردة من وثائق محررة باللغة الفرنسية".

الفقرة الثانية : الشروط الجوهرية المتعلقة بالحكم الجزائي الأجنبي

إن كل حكم جزائي يقتضي بداهة توفر جملة من الشروط الجوهرية حتى يكتسب بذلك شرعية إصداره وعليه يبدو أن الحكم الجزائي الأجنبي لا يخرج بدوره عن ضرورة احترامه لشروط جوهرية حتى يقع الاعتراف به من طرف المحاكم الوطنية فيما يتعلق بالاختصاص الشخصي السلبي ويمكن حصر هاته الشروط فيما يلي :

1- يجب أن يكون الحكم الأجنبي باتا

لقد اعتبر المشرع التونسي انه لا يجوز إجراء التتبع إذا أثبت المتهم أنه "حكم عليه نهائيا بالخارج". ويكون الحكم باتا حسب رأي محكمة التعقيب الحكم الذي بمقتضاه يقع نفاذ قضاء المحكمة "وحرى بنا التنويه إلى أنّ الصبغة الباتة للحكم الأجنبي تقتضي أن المفعول السلبي لهذا الحكم لا يمكن أن يشمل الأحكام الأجنبية التحضيرية أو الأحكام الأجنبية الغيابية وقرارات ختم البحث الصادرة عن حكام التحقيق الأجانب ذلك أن "الاجتهاد مستقرّ ومستمرّ على أنّ القرارات الصادرة عن قضاة التحقيق والأحكام الغيابية ليست لها حجّة الأمر المقضي". يجب أن يكون الحكم الجزائي أجنبيا

2- يجب أن يكون الحكم صادرا عن سلطة قضائية مختصة

إنّ الاعتراف بالمفعول السلبي للحكم الجزائي الأجنبي يستلزم صدوره عن هيئة قضائية مختصة. وقد اعتبر الأستاذ : **العجمي بالحاج حمودة** أن القرار الصادر عن النيابة العمومية الأجنبية لا يمكن أن يكون مانعا لممارسة الدعوى العمومية من طرف المحاكم التونسية. وعليه يجب أن تكون الهيئة القضائية مختصة طبق القانون الأجنبي الذي ينظمها.

وحرى بنا التنويه إلى أنّ الإعراف بالمفعول السلبي للحكم الجزائي الأجنبي يقتضي أن يتفحص القاضي الوطني طبيعة الاختصاص القضائي الصادر عن الهيئة القضائية المختصة . باعتبار أن كل اختصاص قضائي يستمد وجوده من نصوص قانون الدولة التي يخضع إليها.

المبحث الثاني: حالة الحكم الجزائي القاضي بالإدانة

إنّ الحكم القاضي بالإدانة يعدّ بالأساس قرارا للقاضي الجزائي يصدر بناء على علم بالوقائع والقانون ويكون فاصلا في الدعوى الجزائية بإدانة المتهم وتوقيع الجزاء عليه.

وعليه نتبين أن مفهوم الحكم بالإدانة يتمثل في "إعلان القاضي عن قراره الفاصل في الدعوى الجنائية الصادر بتطبيق النص القانوني على الواقعة الإجرامية وإدانة مرتكبها"⁽³⁸⁾.

وبالرجوع إلى أحكام الفصل 307 مكرّر نتبين أن المشرع التونسي قد اقتضى أنه في صورة الحكم بالإدانة فإنه يجب على المتهم أن يثبت قضاءه الفعلي للعقاب أو أن يثبت وجود عفو أو سقوط العقوبة بمرور الزمن ، إن مثل هذا الطرح، يقودنا للتطرّق إلى مسألة القضاء الفعلي للعقوبة (الفرع الأول) وصور الإعفاء من القضاء الفعلي للعقوبة بالخارج (الفرع الثاني).

الفرع الأول: القضاء الفعلي للعقوبة

لقد أقرت الفقرة الأخيرة من الفصل 307 مكرر ضرورة أن يثبت المتهم قضاءه للعقوبة بالخارج في صورة الحكم عليه بالإدانة، وقضاء العقوبة بصورة فعلية يتجسد من خلال تنفيذها. وقد وقع تعريف تنفيذ العقوبة

⁽³⁸⁾ صالح المسعودي، الحكم الجزائي الصادر بالإدانة. مذكرة لنيل شهادة الدراسات المعمّقة في القانون، كلية الحقوق و العلوم السياسية بتونس، ص 15.

بكونه "اقتضاء حق الدولة في العقاب عن طريق تحقيق الحكم الصادر بالإدانة في مواجهة المحكوم عليه".⁽³⁹⁾

وما يمكن الاستدلال عليه هو أن تنفيذ العقوبة على الجاني لا يمكن أن يكون اختياراً منه ولا طوعاً لإرادته بل إنه تنفيذ يتصف بالقوة الجبرية بقطع النظر عن رغبة الجاني ولكن ما هو قصد المشرع من خلال القضاء الفعلي للعقوبة؟

يبدو أن قواعد العدل والإنصاف تفترض أن يقضي الجاني كامل العقوبة المحكوم بها عليه ذلك أنه من المفترض أن حكم الإدانة لا تتحقق الغاية منه إلا بتنفيذ كامل العقوبة المصرح بها . ولكن قد يحدث في التطبيق أن يقضي الجاني جزءاً من العقوبة ويتمكن من الفرار بعد ذلك.

فما هو مآل الدعوى العمومية الواقع إنارتها على أساس الاختصاص الشخصي الملبى؟

لم يتعرض المشرع التونسي إلى هاته المسألة في حين أن محكمة التعقيب التونسية قد سنحت لها الفرصة للتعبير عن موقفها فيما يتعلق بقضاء كامل العقاب بالخارج ففي القرار التعقيبي الجزائي الصادر في 15 فيفري 1996 الذي تلخصت وقائعه في أن الجاني عمد إلى قتل زوجته وابنه مما استوجب تسليط عقوبة عليه من طرف المحاكم السويسرية باعتبار أن الجريمة قد اقترفت فوق أرضها وقضى الجاني جزءاً من العقاب ثم تمكن من الفرار بعد ذلك وإثر القبض عليه بالبلاد التونسية أثيرت ضده الدعوى العمومية من أجل ارتكابه لجريمة القتل العمد.

وقد تمسك لسان الدفاع بأن الجاني قد قضى العقاب بالخارج فأجابت محكمة التعقيب عن ذلك في إحدى حيثياتها معتبرة أنه " وحيث يتضح بالرجوع للقرار المنتقد ولأوراق الملف أن الطاعن لم يثبت قضاءه لكامل العقاب بالبلاد المحكوم فيها عليه" مما يخول " تتبعه ومحاكمته من طرف المحاكم التونسية من أجل الفعل المنسوبة إليه ".

ولئن كان هذا القرار يتعلق بالاختصاص الشخصي الإيجابي للمحاكم فإنه عبّر بوضوح عن موقف محكمة التعقيب المتمسك بضرورة قضاء كامل العقوبة المحكوم بها على الجاني بالخارج .

ولكن إذا كان من العدل والإنصاف أن يثبت الجاني قضاءه لكامل العقاب حتى لا يقع إثارة الدعوة العمومية ضده ، فهل من المنطقي أن يقع التخلي وعدم مراعاة القضاء الجزئي للعقاب بالخارج بصفة كلية، ألا يبدو من الضروري أن يقع حذف المدة التي قضّاها الجاني بالخارج؟

لقد دافع عن هذا الرأي بعض رجال القانون في تونس (40) مقرّين أنّه إذا كان من الضروري قضاء كامل العقوبة فإنه من غير المنطقي أن لا يقع احتساب المدة التي قضّاها الجاني بالسجون الأجنبية.

⁽³⁹⁾ علي الشوايبي : تنفيذ العقاب ص 69

الفرع الثاني : حالات الإعفاء من قضاء العقوبة بصفة فعلية

لقد أوجب المشرع التونسي ضرورة إثبات قضاء العقوبة بصفة فعلية من طرف الجاني بالفصل 307 مكرّر. ولكن قد يصدر الحكم القاضي بالإدانة، ولا يعرف طريقه إلى التنفيذ الفعلي إمّا بصفة كلية أو جزئية، وذلك بأن يتحصّن الجاني بالقرار وتمضي مدة معتبرة من الزمن ولا يقع خلالها إلقاء القبض عليه، كما يمكن أن يتمتع الجاني بعفو عام أو خاص يحول دون مواصلة تسليط العقوبة عليه.

فما هو مآل الاحتجاج بالحكم الأجنبي من طرفه الجاني في مثل هذه الوضعية؟

لقد أقرّ المشرّع أنه يمكن للجاني التمسك بوجود حكم جزائي أجنبي وإن لم يقض العقوبة فعلياً باعتبار أنه مشمول بعفو أو نظراً لسقوط العقاب بمرور الزمن، وذلك صلب أحكام الفقرة الأخيرة من الفصل 307 مكرّر، وقد اعتبر جانب من الفقه أن وجود العفو أو سقوط العقاب بمرور الزمن يعدّ قضاء سوريا للعقاب⁽⁴¹⁾.

وأياً كانت المسميات فإنه بات من الوجهة التطرق إلى سقوط العقاب بمرور الزمن (الفقرة الأولى) والعفو (الفقرة الثانية) باعتبار أنهما يمثلان وسيلة يحتج بها الجاني الواقع إدانته بحكم جزائي أجنبي كي لا يقع تنبّعه من جديد.

الفقرة الأولى: سقوط العقاب بمرور الزمن

رتب المشرّع بالفصل 307 مكرّر من مجلّة الإجراءات الجزائية حداً من حدود عدم جواز إجراء التنبّع بالجريمة المرتكبة بالخارج ضدّ المواطن التونسي، وهو سقوط العقاب بمرور الزمن.

يبدو أن لا فائدة من معاقبة الجاني أمام القضاء الوطني والحال أنّ أثر العقوبة بمكان ارتكابها قد زال وانمحى، إضافة إلى أنّ الفترة التي تحصّن فيها الجاني بالهروب كانت بمثابة قضائه لعقوبة أشدّ من عقوبة السجن لما يمكن أن يعرفه من قلق وندم وخوف على اقتراف فعلته الإجرامية ذلك أنّ "الخوف والاضطراب يشكل عقاباً معنوياً بل يمكن أن يكون هذا العقاب أكثر قسوة وصرامة من أي عقاب آخر"⁽⁴²⁾.

ولكن على من يقع عبء إثبات سقوط العقاب بمرور الزمن؟

يبدو أنّ المشرّع بالفصل 307 مكرّر كان واضحاً فيما يتعلق بهاتمة المسألة فقد اعتبر أنّه "لا يجوز إجراء التنبّع إذا أثبت المتهم ...، أنّه قضى العقاب المحكوم به عليه أو سقط بمرور الزمن...."

(41) Frédéric Desportes et Francis le Gunchec le nouveau droit pénal op.cit p 323

(42) كوثر الشابي، "سقوط العقاب بمرور الزمن" ص 12 مذكرة لنيل شهادة الدراسات المعمّقة في القانون الخاص، كلية الحقوق والعلوم السياسية بتونس.

وعليه إذا كان المتهم يتحمل وحده عبء إثبات سقوط العقاب بمرور الزمن فإنه من الوجهة التساؤل عن المعنى المقصود من سقوط العقوبة، هل أنه يتعلق بالعقوبة الأصلية دون سواها أم أنه يشمل كذلك العقوبات التكميلية ؟

وأما محكمة التعقيب فقد اعتبرت في قرار لها صادر في 4 ماي 1954 أن "العقوبات التكميلية لا تسقط بمضي المدة وكذلك مخالفتها..."⁽⁴³⁾.

الفقرة الثانية: العفو

اعتبر الفصل 307 مكرّر من مجلة الإجراءات الجزائية أنه "لا يجوز إجراء التتبع إذا أثبت المتهم... أنه قضى العقاب المحكوم به عليه... أو شمله العفو".

وبناء على ذلك فإن العفو يعدّ من بين الحدود التي تحول دون اختصاص القاضي الوطني بالجريمة المرتكبة خارج تراب الوطن ضدّ المواطن التونسي. ويبدو أنّ المشرّع التونسي بالفصل 307 مكرّر قد أجرى عبارته مطلقة فيما يتعلّق بطبيعة هذا العفو مما يعني أن مدلوله يشمل العفو العام والعفو الخاص على حدّ السواء. ولعلّ في ذلك احترام للمبادئ العامة للقانون التي تقتضي أن عبارة القانون لا تقبل التقييد إذا ما وردت مطلقة⁽⁴⁴⁾.

ولئن أقرّ المشرّع التونسي بالفصل 307 مكرّر الحدّ من تتبع الجريمة المرتكبة بالخارج ضدّ المواطن التونسي كلّما أثبت الجاني شموله بعفو سواء كان عاما أم خاصا، فإن المشرّع الفرنسي قد تخيّر في الحدّ من الاختصاص الشخصي السلبي اعتماد العفو العام دون العفو الخاص وذلك بالفصل 113-9.

الفصل الثاني : الصعوبات المتعلقة بتكريس الاختصاص الشخصي السلبي

لا ريب أن الجريمة المرتكبة خارج تراب الوطن ضدّ المواطن التونسي تشكل خطرا على مصالح الأفراد، باعتبار أن تعرّض المواطن للتمييز والاعتداءات العنصرية خارج تراب الوطن فيه مسّ بمصالحه التي هي جزء من الصالح العام.

ويبدو أن فكرة توسيع اختصاص المحاكم التونسية بالنظر في الجريمة المرتكبة بالخارج ضدّ المواطن التونسي قد أدخل الطمأنينة والارتياح على نفوس المهاجرين بالخارج⁽⁴⁵⁾.

ولا ريب أن اكتمال هذه الحلقات يحتم إقرار اختصاص القاضي الوطني بالجريمة المرتكبة خارج تراب الوطن ضدّ المواطن التونسي، فقد عبّر المشرّع التونسي عن هاته الحتمية بأن أضاف أحكام الفصل 307 مكرّر إلى مجلة الإجراءات الجزائية بمقتضى القانون عدد 113 مؤرخ في 22 نوفمبر 1994.

ولكن سكت المشرّع زمنا ونطق سنة 1994 بأن أضاف فصلا أراد فيه حماية المواطن التونسي وهو أساس الانتقادات الفقهية التي وجهها رجال القانون إلى الاختصاص الشخصي السلبي (المبحث الأول) والحال أن

⁽⁴³⁾ قرار تعقيبي عدد 3216 صادرة في 4 ماي 1964 بالإجراءات الجزائية في تونس تشريعا وفقها وقضاء رضا خماخم ص 291.

⁽⁴⁴⁾ Jean-claude Soyer "droit pénal et procédure pénal" p80

⁽⁴⁵⁾ مداوالات مجلس النواب حول مشروع إضافة الفصل 307 مكرّر بمجلة الإجراءات الجزائية بالقانون عدد 113 لسنة 1993 المؤرخ في 22 نوفمبر 1993.

العالم اليوم قد تخطى حدود المصالح الفردية ونحى منحى التضامن العالمي في مكافحة الجريمة التي أضحت تصطبغ بالتطور وهو ما يدفعنا إلى تناول مسألة قدرة الاختصاص الشخصي السلبى على مجابهة تطور الجريمة بالخارج (المبحث الثاني).

المبحث الأول : الانتقادات الموجهة للاختصاص الشخصي السلبى

إن ندرة القرارات المتعلقة بالاختصاص الشخصي السلبى قد تعبر عن قصور هذا الاختصاص على أرض الواقع وهو ما يدفعنا إلى تسليط الضوء على الآراء الفقهية التي عارضت هذا الاختصاص لنتناول الانتقادات الموجهة للأسس التي قام عليها الاختصاص الشخصي السلبى (الفرع الأول) والنتائج السلبية التي يمكن أن تنجرّ عن تكريس هذا الاختصاص (الفرع الثاني).

الفرع الأول : الانتقادات الموجهة للأسس التي قام عليها الاختصاص الشخصي السلبى

لقد قام الاختصاص الشخصي السلبى على فكرة حماية المواطن من الاعتداءات التي يمكن أن يتعرض إليها، ويبدو أنّ هذه فكرة تكتسي بعدا ذاتيا ولا تقوم على أسس موضوعية .

فالقاضي وطبقا لمبدأ حماية المواطن قد يكون مدفوعا في حكمه بالرغبة في معاقبة الجاني وهو ما يعد مساسا بحق المتهم في محاكمة عادلة، فإذا ما كان الخوف من تساهل قضاء البلد الذي ينتمي إليها الجاني سببا من الأسباب التي نلمسها في مداولات مجلس النواب حول إضافة الفصل 307 مكرّر .

فهل يمكن أن نكون قد تجاوزنا عقبة تماثل القضاء الأجنبي مع الجاني لنضع في يدهم القضاء الوطني في تسليط العقاب ؟

كما أن أحكام الفصل 307 مكرّر تطرح عديد التساؤلات لعلّ من أبرزها إقرار أن التجريم يطال كلّ فاعل سواء كان أجنبيا أو تونسي الجنسية وهو ما يتعارض مع الفكرة الأساسية التي قام عليها هذا الاختصاص والمتمثلة في حماية المواطن من الاعتداءات التي يمكن أن يتعرض إليها من طرف الأجنبي وهو ما نلمسه من خلال مداولات مجلس النواب حول مشروع إضافة الفصل 307 مكرّر .

الفرع الثاني : النتائج السلبية المنجّرة عن تكريس الاختصاص الشخصي السلبى

إنّ الاختصاص الشخصي السلبى من شأنه أن يولّد تعارضا في الأحكام وخرقا لمبدأ **non bis in idem** ، إذا ما وقعت محاكمة الجاني مرتين، فقد لا يحصل العلم بوجود قضية في بلد الضحية ممّا يجعل صدور حكم على أساس الاختصاص الإيجابي أو الاختصاص الإقليمي واردا جدا.

ولا يعدّ هذا النقد من قبيل الافتراض الصرف بل إنّه مدفوع بمسائل واقعية، من ذلك ما تضمنته وقائع قضية **cutting** (46) في أن مواطنا أمريكيا قد عمد سنة 1886 إلى تلب مواطن مكسيكي على أعمدة صحيفة

(46) Devabres (D).Le système de la personnalité ou de la protection des nationaux. Op.cit.P520.521.

بولاية التكتاس، ممّا عرّضه إلى الحكم عليه بالسجن مدة سنة من أجل ما نسب إليه من طرف المحاكم المكسيكية وإيقافه بعد أن دخل إلى أراضيها.

وقد أثار هذا الأمر حفيظة الولايات المتحدة الأمريكية واعتبرت أنّ هذا الإجراء مساس بحقها في تجريم الأفعال التي تقترب على أرضها.

كما أنّ طبيعة الجريمة المرتكبة خارج تراب الوطن ضدّ المواطن التونسي تقتضي بعد قيام المحاكمة وإدانة المتهم، المرور إلى مؤسسة تسليم المجرمين، وهو ما يدفعنا إلى طرح السؤال التالي : إذا كان الداعي من سن أحكام الفصل 307 مكرّر هو الخوف من تساهل القضاء الأجنبي مع المتهم، حسب ما جاء في مداولات مجلس النواب ، فكيف يمكن تجاوز عقبة بقاء الجاني دون تطبيق للعقوبة والحال أنّه متحصن بقاعدة عدم تسليم الدولة لرعياها؟

يبدو أنّ جدية هذا التساؤل قد شغلت بال أحد النواب عند عرض مشروع القانون عدد 113 لسنة 1994 المؤرخ في 11/22/1994 على مجلس النواب.

وكان الردّ على ذلك من قبل وزير العدل أنّه على الدولة التونسية أن تنتظر خروج الجاني من دولته وتطلب تسليمه من الدولة التي انتقل إليها، وقد عزز وزير العدل آنذاك رأيه بأن اعتبر أنّ الهدف من هذا القانون هو إشاعة الطمأنينة بين جالياتها بالخارج.

كما أنّ أحكام الفصل 307 مكرّر من مجلّة الإجراءات الجزئية لم تحدد الاختصاص الترابي للمحكمة المختصة بل وردت عباراته عامّة معتبرة أنّه يمكن تتبع الجاني ومحاكمته "من قبل المحاكم التونسية إذا كان المتضرر تونسي الجنسية"

وبالرجوع إلى القواعد العامّة للاختصاص القضائي فإنّ المحكمة المختصة تكون إمّا المحكمة التي أرتكب في دائرتها الفعل الإجرامي أو في المكان الذي فيه مقرّ المتهم أو محل إقامته الأخير أو بالمكان الذي تمّ القبض فيه عليه، وهو ما لا يمكن بحال تطبيقه خارج إطار الاختصاص الإقليمي بمعنى أنّ الاختصاص الشخصي السلبي يقتضي إتباع إجراءات مغايرة لذلك.

وأمام صمت النصوص القانونية وخاصة أحكام الفصل 307 مكرّر فقد "طرح الإشكال أمام أحد المحاكم التونسية وهي المحكمة الابتدائية بقرمبالية بمناسبة شكاية رفعها ورثة أحد التونسيين الذي ذهب ضحية جريمة قتل بالمغرب وتمثل التساؤل في مدى تعهّد النيابة العمومية في هذه المحكمة في إثارة الدعوى العمومية؟" (47)

وأيا كانت الانتقادات الموجهة إلى هذا الاختصاص فإنّ المشروع التونسي لم يأخذها بعين الاعتبار، وهو ما نلمسه من خلال مداولات مجلس النواب حول مشروع إضافة الفصل 307 مكرّر.

في حين أنّ عديد التشريعات الأخرى قد لازمت الحذر وفضلت عدم إقرار اختصاص قضائي قد يجلب لها الكثير من الصعوبات عند التطبيق.

(47) لسعد الشماخي، "الجرائم المرتكبة بالخارج" رسالة تخرج من المعهد الأعلى للقضاء .

المبحث الثاني: قدرة الاختصاص المهني السليبي على مجابهة تطوّر الجريمة

بالخارج.

لم تعد الجريمة اليوم تقليدية بسيطة، بل نثرت عنها غبار الماضي وتسلّحت بدورها بوسائل حديثة "فلقد أدّى تقدّم العلم والتكنولوجيا إلى زيادة حدّة وخطورة هذا الإجرام المتجاوز حدود الدولة"⁽⁴⁸⁾.

وتأسيساً على ذلك فإن بعض الجرائم مثل الجريمة المنظّمة⁽⁴⁹⁾ والجريمة الإرهاب الدولي⁽⁵⁰⁾. أصبحت اليوم من أولويات اهتمام الدول (الفرع الأول).

وهو ما يقتضي البحث عن اختصاص قضائي يكون أكثر مرونة وقدرة على حماية المواطنين بالخارج من الاعتداءات التي يكمن أن يكونوا عرضة إليها وقد وقع تكريس مبدأ عالمية حق العقاب (الفرع الثاني) كوسيلة لمجابهة خطر تطوّر الإجرام الدولي.

الفرع الأول : مظاهر الإجرام الدولي

إن الإجرام الدولي يشمل الجريمة المنظّمة عبر الوطنية (الفقرة الأولى) كما أن حماية المواطن التونسي بالخارج تقتضي بالأساس حمايته من الاعتداءات العنصرية وهو ما يعني أنه من الممكن أن يكون عرضة لجرائم الإرهاب الدولي. (الفقرة الثانية)

الفقرة الأولى : الجريمة المنظّمة عبر الوطنية

لقد حاول البعض تعريف الجريمة المنظّمة بكونها تتميز "بالانخراط في أنشطة إجرامية مخالفة للقانون الجزائي والمشاركة في الوسط الاقتصادي"⁽⁵¹⁾ أما المقصود بمفهوم عبر الوطنية فهو "حركة انتقال المعلومات والأموال والأشياء الملموسة وغير الملموسة خاصة من وطن إلى آخر"⁽⁵²⁾.

فالجريمة المنظّمة لا يرتكبها عادة شخص واحد بل إنها عمل مشترك بين مجموعة من الأشخاص تجتمع حول هدف واحد وتشارك في المصالح والغايات، وهو ما يميّزها عن الجريمة التقليدية التي تكون عادة خالية من فكرة التنظيم الجماعي وحتى على فرض وجوده فإنه يكون تنظيماً جماعياً فاقداً للإحكام والدقة كما هو الشأن في الجريمة المنظّمة

الجريمة المنظّمة تتميز باستخدام وسائل الاتصال الحديثة، واعتماد التكنولوجيا كوسيلة لإدخال أو إخفاء الأموال داخل الدور الاقتصادية العالمية.

وتمتاز الجريمة المنظّمة بأنها قد اكتسحت كل المجالات لعل من بينها :

تجارة المخدرات : لعلّ ميدان المخدرات هو أكثر النشاطات الإجرامية إغراء لِمَا يمكن أن يدره على المنظمات الإجرامية من أموال طائلة.

(48) محمد الرحيم صدقي، القانون الدولي الجنائي ص 1.

(49) المادي البطالوي : الجريمة المنظّمة، م.ق.د. أكتوبر 96.

(50) رضا خمّام : الجريمة المنظّمة عبر الوطنية ص 59. م.ق.د. 3 مارس 1995.

(51) المادي البطالوي الجريمة المنظّمة. ص 296.

(52) رضا خمّام : الجريمة المنظّمة عبر الوطنية ص 61.

التجارة الغير شرعية في الأسلحة: يبدو أنه كلما وجدت حرب إلا وهرعت التنظيمات الإجرامية نحو تغذيتها بالسلح.

ويبدو أنّ المشرع التونسي قد اعتنى بعض أنواع الإجرام المنظم فبالرجوع إلى المجلة الجنائية بالفصل 131 منها نتبين أنه وقع التنصيص على معاقبة جريمة تشارك المفسدين التي تقتضى وجود شراكة بين أكثر من شخص بقصد تحضير أو ارتكاب اعتداءات على الأشخاص أو الأملاك.

وعلى الرغم من أن المشرع التونسي قد سعى من خلال هذه النصوص إلى التصدي إلى بعض الجرائم المنظمة إلا أنه لم يتخذ خطوات حثيثة في محاربة الجريمة المنظمة عبر الوطنية.

وبالرجوع إلى أحكام 308 مكرّر المتعلق بالاختصاص الشخصي السلبى فإنّ ما يمكن الإشارة إليه بهذا الصدد هل أن تطور الجريمة المنظمة عبر الوطنية يقف عند جنسيّة متضرر دون سواه؟

هل يمكن للاختصاص الشخصي السلبى أن يجابه خطر الجريمة المنظمة والمال أنه مبني على فكرة حماية المواطن؟

يبدو أننا لا نطرح إشكالا إلا لنجد أنفسها أمام إشكالات قانونية أخرى وبالتالي فهل أن الجريمة المنظمة عبر الوطنية وحدها التي أصبحت تهدد المصالح العالمية لكافة الدول دون استثناء ؟

ومن الوجهة الإقرار بأن الإرهاب الدولي كان ولا زال الإجرام الأكثر تهديدا لسلامة المدنيين ومصالح الدول.

الفقرة الثانية : الإرهاب الدولي

الإرهاب من الرهبة أي الخوف أو هو التخويف وإشاعة عدم الاستقرار، وبث الرعب والفرع الذي يمارس ضدّ الإنسان وحقوقه الأساسية"، وعلى الرغم من صحّة هذا التعريف اللغوي إلاّ أنه يظل عاجزا عن احتواء كامل مفهوم الإرهاب عموما والإرهاب الدولي خاصّة.

وأمام غموض مفهوم الإرهاب الدولي الذي عدّه Pierre Mertens مفهوما غير موجود introuvable أمكن لنا الإقرار بأنّ خطورة هذه الجريمة تعدّ من بين دوافع عدم القدرة على تحديد مفهومها.

لئن فشلت عديد القوانين الداخلية في ضبط مفهوم الإرهاب، ومن بينها أحكام الفصل 52 مكرّر من المجلة الجنائية التي لم تقدم تعريفا واضحا لمفهوم الإرهاب على الرغم من أنّها تعدّ رغبة صريحة من المشرّع التونسي في تجريم الأعمال الإرهابية.

كما عجزت الاتفاقيات الدولية في تدقيق معنى الإرهاب من ذلك معاهدة جنيف المبرمة بتاريخ 16 نوفمبر 1937 والتي تعدّ أول اتفاقية تناولت مسألة الإرهاب في معناه الشامل.

الفرع الثاني : إقرار عالمية حق العقاب

بيد أن "التحدي القائم من مقبل الجريمة المنظمة عبر الوطنية كبير وأغلب الدول غير مهيأة لرفعه"⁽⁵³⁾.

لا يسعنا إلا أن نقر بعدم قدرة الاختصاصات القضائية التقليدية على مجابهة هذا المدّ الإجرامي الدولي.

ويبدو أنّ الاختصاص الشخصي السلبي الذي كرّسه المشرع التونسي بالفصل 307 مكرّر. لا يخرج عن هذا النطاق، ذلك أنه يشكو قصورا في مجابهة الجريمة المنظمة و الإرهاب الدولي باعتبار أنه اختصاص مكّبل بعدد القيود، التي لا تعدو أن تكون سوى شروط أساسية لكي يعلن القاضي الوطني اختصاصه.

هكذا يبدو أن في الاختصاص العالمي ما يميّزه عن بقية الاختصاصات الأخرى، باعتبار أنه إذا أمكن للجاني أن يفلت من إمكانية محاكمته طبق الاختصاصات الأخرى لسبب أو لآخر، فإنّ الاختصاص العالمي يظل الاختصاص الوحيد القادر على إكساب كل القضاة الصبغة العالمية في معاقبة الجاني. بقطع النظر عن مكان ارتكاب الجريمة، وبقطع النظر عن جنسيّة الضحية، ذلك أن مقتضيات العدالة تقتضي قيام الاختصاص القضائي، ليس على أساس حماية ضحية معينة. وإنما حماية الضحية من حيث أنه كائن بشري⁽¹⁾ بقطع النظر عن الإقليمية والنظرة الضيقة القائمة على الانتماء الوطني.

⁽⁵³⁾ نصر بن سلطانة منظمة الأمم ومكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية، ص 35 مذكر لنيل شهادة الدراسات المعمّقة، علوم سياسية ، كلية الحقوق والعلوم السياسية تونس III سنة 1994-1995.

الخاتمة

إن مشاعر الكراهية والتمييز العنصري قد أصبحت في عديد البلدان ظاهرة اجتماعية، مناط درس وتحليل ويبدو أن المواطن التونسي المقيم بالخارج لم يسلم من هاته الاعتداءات التي تهدد سلامته وتمس من كرامته فقد كثرت الاعتداءات العنصرية ضدّ المواطن التونسي بشكل مثير وملفت للانتباه.

ولعلّ هاته الأسباب كانت الدافع الرئيسي نحو إقرار حماية جزائية للمواطن التونسي المقيم بالخارج، فقد أضاف المشرع التونسي فصلا جديدا - وهو الفصل 307 مكرّر - بمجلة الإجراءات الجزائية بمقتضى القانون عدد 113 لسنة 1993 المؤرخ في 22 نوفمبر 1993.

يبدو أنّ السنوات التي تلت تاريخ إضافة الفصل 307 مكرّر تبرز أن الجريمة الواقعة ضدّ المواطن التونسي بالخارج لم تعرف تراجعاً، في حين أن تعهد المحاكم التونسية بهذا الصنف من الجرائم يظل مكبلاً بعدد الشروط الأولية وإجراءات لا تخلو من التعقيد.

قائمة المراجع

المكتب باللغة العربية

- محمد فاضل : "التعاون الدولي في مكافحة الإجرام" منشورات جامعة حلب كلية الحقوق.
- عبد الفتاح عمر : "الوجيز في القانون الدستوري".
- رضا خماسم : "الإجراءات الجزائية في تونس تشريعا وفقها وقضاء" دار الميزان للنشر الطبعة الأولى 1997.
- رضا خماسم : "العدالة الجزائية في تونس" منشورات وزارة العدل.
- جندي عبد الملك : "الموسوعة الجنائية" دار العلم للجميع بيروت لبنان

المندوبين والأطروحات

- منية الفجراوي : "القرائن القانونية في القانون الجنائي" مذكرة لنيل شهادة الدراسات المعمقة كلية الحقوق والعلوم السياسية بتونس
- جمال بوجاه : "اتفاقية التعاون القانوني والقضائي بين دول إتحاد المغرب العربي" مذكرة لنيل شهادة الدراسات المعمقة كلية الحقوق والعلوم السياسية بتونس سنة 1994/1995.
- رياض اليانقي : "إثارة الدعوى العمومية على المسؤولية الشخصية" رسالة ختم الدروس بالمعهد الأعلى للقضاء سنة 1991/1992.
- هدى الهداوي : "الإختصاص الجزائي بالجريمة المرتكبة في الخارج.
- كوثر الشابي : "سقوط العقاب بمرور الزمن" مذكرة لنيل شهادة الدراسات المعمقة في القانون الخاص كلية الحقوق والعلوم السياسية بتونس.
- لسعد الشماخي : "الجرائم المرتكبة بالخارج" رسالة ختم الدروس بالمعهد الأعلى للقضاء.
- عيسى الساسي : "الإنابات القضائية" مذكرة ختم الدروس بالمعهد الأعلى للقضاء.

Les ouvrages

- **Desporte Frédéric et le Gunchec Francix** : « le nouveau droit pénal. Tome 1 droit pénal général 7^{ème} édition. Economica
- **Philoméne .W. Nasr** : “Droit pénal général etude comparée entre les deux codes libanais et Français. Liban 1997.

Mémoires

- **Ghébloui Zohra** : « la double nationalité » diplôme des études approfondi faculté de droit et des sciences politiques Tunis III.

Les articles

- **De vabres Donnedieu** : « le système de la personnalité passive au de la protection des nationaux. R.I.D.P 1950
- **Bel Hadj Hammouda (A)**: « immunité des juridiction inviolabilité de l’hôtel de l’ambassade et autorité de la chose juger à l’Etranger . revue Tunisien de droit 1973

الفهرس

3.....	المقدمة.....
5.....	الجزء الأول: إقرار الاختصاص الشخصي السلبى للمحاكم التونسية.....
5.....	الفصل الأول : شروط الاختصاص الشخصي السلبى.....
6.....	المبحث الأول : الشروط المتعلقة بأطراف الجريمة.....
6.....	الفرع الأول : تحديد صفة المتضرر.....
6.....	الفقرة الأولى : توفر الجنسية التونسية في شخص المتضرر.....
7.....	الفقرة الثانية : حالة تعدد الجنسية في شخص المتضرر.....
7.....	الفرع الثاني : تحديد صفة الفاعل.....
8.....	الفقرة الأولى : تحديد جنسية الفاعل.....
9.....	الفقرة الثانية : التمييز بين الجاني كفاعل أصلي أو شريك.....
9.....	المبحث الثاني : الشروط المتعلقة بالفعل الإجرامى.....
10.....	الفرع الأول : تحديد طبيعة الفعل الإجرامى.....
10.....	الفقرة الأولى : وصف الفعل الإجرامى.....
10.....	الفقرة الثانية : الفعل الإجرامى وتحديد القانون المنطبق.....
11.....	الفرع الثاني : تحديد مكان ارتكاب الفعل الإجرامى.....
12.....	الفقرة الأولى : تحديد الفعل الإجرامى خارج إقليم الدولة التونسية.....
12.....	الفقرة الثانية : تحديد الفعل الإجرامى الواقع في إقليم أكثر من دولة.....
12.....	الفصل الثاني : خصوصية إجراءات الدعوى العمومية في الاختصاص الشخصي السلبى.....
13.....	المبحث الأول : خصوصية إثارة الدعوى العمومية في الاختصاص الشخصي السلبى.....
13.....	الفرع الأول : السلطة المخولة للنياحة العمومية في إثارة الدعوى العمومية.....
14.....	الفرع الثاني : ارتباط إثارة الدعوى العمومية بالشكاية.....
14.....	الفقرة الأولى : وجود الشكاية.....
14.....	الفقرة الثانية : الطبيعة القانونية للشكاية.....
15.....	الفقرة الثالثة : الرجوع في الشكاية.....
15.....	المبحث الثاني : خصوصية ممارسة الدعوى العمومية.....
15.....	الفرع الأول : إجراءات التبليغ وإحضار الشهود في الاختصاص الشخصي السلبى.....
16.....	الفقرة الأولى : إجراءات التبليغ في الاختصاص الشخصي السلبى.....
17.....	الفقرة الثانية : إجراءات إحضار الشهود في الاختصاص الشخصي السلبى.....
17.....	الفرع الثاني : الإنابات القضائية الدولية.....
17.....	الفقرة الأولى : خصائص الإنابات القضائية.....
18.....	الفقرة الثانية : طريقة إحالة الإنابات القضائية الدولية.....

18.....	الفقرة الثالثة : تنفيذ الإنابات القضائية الدولية
19.....	الجزء الثاني: حدود إقرار الاختصاص الشخصي السلبى عند حد الحكم الجزائي الأجنبي
20.....	الفصل الأول : تأثير الحكم الجزائي الأجنبي على ممارسة الاختصاص الشخصي السلبى
20.....	المبحث الأول : تحديد الطبيعة القانونية للمحكوم الجزائي الأجنبي
20.....	الفرع الأول : أساس فكرة الاعتراف بالحكم الجزائي الأجنبي
21.....	الفقرة الأولى : التكريس التشريعي لقاعدة عدم تعريض الشخص للمحاكمة مرتين
21.....	الفقرة الثانية : تكريس القاعدة على مستوى فقه القضاء
21.....	الفرع الثاني : الشروط العامة الواجب توفرها في الحكم الجزائي الأجنبي
21.....	الفقرة الأولى : الشروط الشكلية المتعلقة بالحكم الجزائي الأجنبي
22.....	الفقرة الثانية : الشروط الجوهرية المتعلقة بالحكم الجزائي الأجنبي
23.....	الفرع الأول: القضاء الفعلي للعقوبة
25.....	الفرع الثاني : حالات الإعفاء من قضاء العقوبة بصفة فعلية
25.....	الفقرة الأولى: سقوط العقاب بمرور الزمن
26.....	الفقرة الثانية: العفو
26.....	الفصل الثاني : الصعوبات المتعلقة بتكريس الاختصاص الشخصي السلبى
27.....	المبحث الأول : الانتقادات الموجهة للاختصاص الشخصي السلبى
27.....	الفرع الأول : الانتقادات الموجهة للأسس التي قام عليها الاختصاص الشخصي السلبى
27.....	الفرع الثاني : النتائج السلبية المنجزة عن تكريس الاختصاص الشخصي السلبى
29.....	المبحث الثاني: قدرة الاختصاص الشخصي السلبى على مجابهة تطور الجريمة بالخارج
29.....	الفرع الأول : مظاهر الإجرام الدولي
29.....	الفقرة الأولى : الجريمة المنظمة عبر الوطنية
30.....	الفقرة الثانية : الإرهاب الدولي
31.....	الفرع الثاني : إقرار عالمية حق العقاب
32.....	الخاتمة

قائمة المختصرات

باللغة العربية

م.إ.ج : مجلة الإجراءات الجزائية

م.ج : المجلة الجنائية

م.ق.م : مجلة القضاء والتشريع

Les abréviations

P : Page

A.R.T : Article

J.C.P : Juris classeur périodique

Op.Cit : ouvrage précité

R.T.D : Revue Tunisien de Droit

R.I.D.P : Revue international de droit pénal

الملاحق

قائمة المراجع
الكتب باللغة العربية

- محمد فاضل : "التعاون الدولي في مكافحة الإجرام" منشورات جامعة حلب كلية الحقوق.
 - عبد المجيد العبدلي : "قانون العلاقات الدولية" دار أقواس للنشر الطبعة الأولى 1994
 - عبد الفتاح عمر : "الوجيز في القانون الدستوري"
 - حسن الممي : "الجنسية التونسية في القانون التونسي" الدار التونسية للنشر والتوزيع
 - رضا خماخم : "الإجراءات الجزائية في تونس تشريعا وفقها وقضاء" دار الميزان للنشر الطبعة الأولى 1997.
 - رضا خماخم : "العدالة الجزائية في تونس"
 - جندي عبد الملك : "الموسوعة الجنائية" دار العلم للجميع بيروت لبنان
- المراجع باللغة الفرنسية

Les ouvrage

- Desporte Frédéric et le Gunchec Francix : « le nouveau droit pénal. Tome 1 droit pénal général 7^{ème} édition. Economica
- Philoméne .W. Nasr : "Droit pénal général etude comparée entre les deux codes libanais et Français. Liban 1997.
- Jean Claude Soyer : « Droit pénal et procédure pénal 14^{ème} édition L.G.D.J.
- Levasseur (G) stefani (A) et Boulloc (B) : « porcédure pénal.
- Lombois (C) : « droit pénal international »

Mémoires

- Ghébloui Zohra : « la double nationalité » diplôme des études approfondi faculté de droit et des sciences politiques Tunis III.

Les article :

- De vabres Donnedieu : « le système de la personnalité passive au de la protection des nationaux. R.I.D.P 1950
- Mourice travers : « les effets internationaux des jugements repressifs R.C.A.D.I .Tome 4 année 1924.
- Bel Hadj Hammouda (A): « immunité des juridiction inviolabilité de l'hôtel de l'ambassade et autorité de la chose juger à l'Etranger . revue Tunisien de droit 1973
- Henery de cock : « effets et exécution des jugement étranger R.C.A.D.I Tome 10 1925.